



Plan de control da cadea alimentaria en Galicia

Plan de control da cadea alimentaria en Galicia

Autores

Mesa de Coordinación do Control da Cadea Alimentaria
(Decreto 139/2014, do 23 de outubro)

Coordinación

Dirección Xeral de Saúde Pública

Edita

Dirección Xeral de Saúde Pública

Maquetación

Idear Comunicación Visual

D.L.: C 1176-2017

Índice de contidos

1. PARTE XERAL	09
1.0. ANTECEDENTES	11
1.1. NORMATIVA BÁSICA REGULADORA	15
	15 1.1.1. Comunitaria
	16 1.1.2. Nacional
	17 1.1.3. Autonómica
1.2. ÁMBITO E DURACIÓN DO PLAN	21
1.3. OBXECTIVOS	23
	23 1.3.1. Xerais de alto nivel
	24 1.3.2. Específicos estratéxicos
	25 1.3.3. Operativos
1.4. CATEGORIZACIÓN DO RISCO	27
	27 1.4.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias
	27 1.4.2. Dirección Xeral de Saúde Pública
	28 1.4.3. Consellería do Mar
	28 1.4.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

1.5. AUTORIDADES COMPETENTES	31
1.5.1. Niveis de competencia	31
1.5.1.1. Nivel autonómico	31
1.5.1.1.A. Organización	31
1.5.1.1.A.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias	31
1.5.1.1.A.2. Dirección Xeral de Saúde Pública	31
1.5.1.1.A.3. Consellería do Mar	32
1.5.1.1.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC	32
1.5.1.1.B. Asignación de tarefas e responsabilidades	32
1.5.1.1.B.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias	32
1.5.1.1.B.2. Dirección Xeral de Saúde Pública	33
1.5.1.1.B.3. Consellería do Mar	34
1.5.1.1.B.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria	35
1.5.1.1.C. Organigramas	38
1.5.1.1.C.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias	38
1.5.1.1.C.2. Dirección Xeral de Saúde Pública	40
1.5.1.1.C.3. Consellería do Mar - Servizo de Inspección e Control dos Recursos de Gardacostas de Galicia	41
1.5.1.1.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria	42
1.5.1.2. Nivel provincial	43
1.5.1.2.A. Organización	43
1.5.1.2.A.1. Consellería do Medio Rural	43
1.5.1.2.A.2. Consellería de Sanidade	43
1.5.1.2.A.3. Consellería do Mar	43
1.5.1.2.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria	43

Índice de contidos

44	1.5.1.2.B. Asignación de tarefas e responsabilidades
44	1.5.1.2.B.1. Consellería do Medio Rural
44	1.5.1.2.B.2. Consellería de Sanidade
44	1.5.1.2.B.3. Consellería do Mar
45	1.5.1.2.B.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
46	1.5.1.2.C. Organigramas
46	1.5.1.2.C.1. Consellería do Medio Rural
46	1.5.1.2.C.2. Consellería de Sanidade
48	1.5.1.2.C.3. Consellería do Mar
48	1.5.1.2.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
49	1.5.1.3. Nivel local
49	1.5.1.3.A. Organización
49	1.5.1.3.A.1. Consellería do Medio Rural
50	1.5.1.3.A.2. Consellería de Sanidade
50	1.5.1.3.A.3. Consellería do Mar
50	1.5.1.3.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
50	1.5.1.3.B. Asignación de tarefas e responsabilidades
50	1.5.1.3.B.1. Consellería do Medio Rural
50	1.5.1.3.B.2. Consellería de Sanidade
50	1.5.1.3.B.3. Consellería do Mar
51	1.5.1.3.B.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
51	1.5.1.3.C. Organigramas
51	1.5.1.3.C.1. Consellería do Medio Rural
54	1.5.1.3.C.2. Consellería de Sanidade
55	1.5.1.3.C.3. Consellería do Mar
55	1.5.1.3.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

	56	1.5.2. Recursos humanos
	56	1.5.3. Recursos materiais
	56	1.5.3.1. Consellería do Medio Rural
	56	1.5.3.2. Consellería de Sanidade
	56	1.5.3.3. Consellería do Mar
	57	1.5.3.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
	57	1.5.4. Criterios operativos
	58	1.5.5. Organismos de control
1.6. LABORATORIOS OFICIAIS	61	
	61	1.6.1. Laboratorios nacionais
	62	1.6.2. Laboratorios de Galicia
1.7. COORDINACIÓN E COOPERACIÓN	65	
	65	1.7.1. Entre as distintas consellerías con competencias na cadea alimentaria e defensa dos consumidores
	65	1.7.2. Coordinación cos corpos e forzas de seguridade
	65	1.7.3. Coordinación coa Administración Xeral do Estado
1.8. FORMACIÓN	69	
1.9. PLANS DE EMERXENCIA PARA A XESTIÓN DE CRISES	71	

Índice de contidos

1.10. SISTEMA DE AUDITORÍA DO PLAN	73
	73 1.10.1. Consellería do Medio Rural e Consellería do Mar
	74 1.10.2. Consellería de Sanidade
	77 1.10.3. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC
1.11. REVISIÓN DO PLAN	79
1.12. TRANSPARENCIA E CONFIDENCIALIDADE	81
1.13. VERIFICACIÓN DA EFICACIA DOS CONTROIS OFICIAIS	83
ANEXOS	86
 2. PROGRAMAS DE CONTROL	 89
2.1. LISTADO DOS PROGRAMAS DE CONTROL	91
	91 2.1.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias
	91 2.1.2. Dirección Xeral de Saúde Pública
	92 2.1.3. Consellería do Mar
	92 2.1.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC



1. PARTE XERAL



1.0



ANTECEDENTES

O artigo 43 da Constitución española recoñece o dereito á protección da saúde, establecendo que corresponde aos poderes públicos organizar e tutelar a saúde pública a través das medidas preventivas e das prestacións e servizos necesarios. Así mesmo, no seu artigo 51 establece que os poderes públicos garantirán a defensa dos consumidores e usuarios, protexendo a súa seguridade e saúde.

Pola súa banda, o Estatuto de autonomía de Galicia recolle no título segundo o réxime de competencias da comunidade autónoma. Relacionadas cos controis na cadea alimentaria cabe sinalar as competencias en materia de pesca, acuicultura e marisqueo (artigo 27.15); as competencias en materia de sanidade interior (artigo 33); a competencia exclusiva en agricultura e gandería, de acordo coas bases e a ordenación da actuación económica xeral e a política monetaria do Estado (artigo 30.I.3); e a competencia exclusiva en materias relacionadas coa defensa das persoas consumidoras e usuarias, todo isto sen prexuízo da política xeral de prezos e da lexislación sobre a defensa da competencia (artigo 30.I.4).

En execución do mandado constitucional, o Real decreto lexislativo 1/2007, do 16 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei xeral para a defensa dos consumidores e usuarios e outras leis complementarias, nos seus artigos 9 e 15, atribúe aos poderes públicos o deber de adoptar cantas medidas sexan convenientes para protexer e defender os dereitos das persoas consumidoras, especialmente no que fai referencia á saúde e seguridade, así como ao dereito a unha información clara e veraz sobre os diferentes bens, e a Lei 14/1986, do 25 de abril, xeral de sanidade, no seu artigo 18.10 ordena aos órganos competentes das administracións públicas desenvolvan as actividades necesarias para o control sanitario e a prevención dos riscos para a saúde derivados dos produtos alimenticios. Nesa mesma liña, o artigo 11 da Lei 2/2012, do 28 de marzo, galega de protección xeral das persoas consumidoras e usuarias, establece como dereitos básicos dos consumidores a protección fronte aos riscos que poidan comprometer a súa saúde ou seguridade derivados das relacións de consumo, así como o dereito a unha información clara, veraz e transparente sobre os diferentes bens, produtos e servizos.

Por outra parte, a Unión Europea efectuou neste campo unha reforma lexislativa que comeza co Regulamento (CE) nº 178/2002 do Parlamento Europeo e do Consello, do 28 de xaneiro de 2002, polo que se establecen os principios e os requisitos xerais da lexislación alimentaria, se crea a Autoridade Europea de Seguridade Alimentaria e se fixan procedementos relativos á seguridade alimentaria, que considera que a execución das políticas públicas debe asegurar un elevado nivel de protección da vida e a saúde das persoas e que a libre circulación de alimentos seguros e saudables é un aspecto esencial do mercado interior e contribúe de xeito significativo á saúde e benestar da cidadanía, así como aos seus intereses sociais e económicos, engadindo que só pode conseguirse a libre circulación de alimentos e pensos dentro da Comunidade se os requisitos de seguridade alimentaria non difiren de xeito significativo dun Estado membro a outro e os sistemas de control oficial establecidos para garantir a aplicación dos ditos requisitos resultan equivalentes.

ANTECEDENTES

O Regulamento (CE) nº 882/2004 do Parlamento Europeo e do Consello, do 29 de abril de 2004, sobre os controis oficiais efectuados para garantir a verificación do cumprimento da lexislación en materia de pensos e alimentos e a normativa sobre saúde animal e benestar dos animais establece os requisitos que deben cumprir os sistemas de control oficial dos Estados membros, co fin de velar por que se cumpran a lexislación sobre pensos e alimentos e a normativa sobre saúde e benestar dos animais e facer o correspondente seguimento e verificar que os explotadores de empresas alimentarias cumpren os requisitos pertinentes das ditas normas en todas as etapas da produción, a transformación e a distribución. Así mesmo, establece que, para conseguir unha implantación global e uniforme dos controis oficiais, os Estados membros deben establecer e aplicar plans nacionais de control plurianuais de acordo cunhas directrices amplas elaboradas a nivel comunitario.

En cumprimento do establecido no dito Regulamento (CE) nº 882/2004, elaborouse o Plan nacional de control oficial da cadea alimentaria en España, no cal se describen as actividades de control oficial que se realizarán ao longo de toda a cadea alimentaria, desde a produción primaria ata os puntos de venda ao consumidor final, e se recolle quen son as autoridades competentes en cada caso. O obxectivo é asegurar que os controis abrangan todos os sectores e todas as etapas da cadea de produción de pensos e alimentos, incluíndo os aspectos relacionados coa seguridade alimentaria, a hixiene dos pensos e alimentos, a calidade e os requisitos de composición, a etiquetaxe, a protección das indicacións xeográficas, das denominacións de orixe e da agricultura ecolóxica, así como os aspectos relacionados coa saúde e benestar dos animais e a sanidade vexetal.

O mesmo regulamento, no seu artigo 4, punto 3º, establece que, cando exista unha delegación de competencias para levar a cabo os controis oficiais nunha ou varias autoridades distintas da autoridade competente central, garantírase unha coordinación eficaz e efectiva entre todas as autoridades involucradas. Esta mesma esixencia é aplicable, segundo o punto 5º do mesmo artigo, no caso de que existan distintas unidades dunha mesma autoridade que son competentes para levar a cabo os controis oficiais da cadea alimentaria.

Así mesmo, a Decisión 2007/363/CE da Comisión, do 21 de maio de 2007, que establece as directrices que se aplicarán, nos plans nacionais de controis da cadea alimentaria, sinala a necesidade de garantir a coordinación efectiva das actividades e a cooperación nas autoridades competentes e, entre elas, especialmente sobre as cuestións que requiren unha acción conxunta de diferentes servizos dunha autoridade competente ou de diversas autoridades competentes.

Na nosa comunidade autónoma, as competencias naqueles ámbitos que poden ter incidencia no control da cadea alimentaria atópanse repartidas entre diversos órganos das actuais consellerías de Economía, Emprego e Industria; do Medio Rural; do Mar; e de Sanidade.

No relativo ao alcance dos controis realizados pola autoridade encargada coa defensa das persoas consumidoras e usuarias da comunidade galega, o Plan de control oficial da cadea alimentaria (PNCOCA) contempla os distintos aspectos a cumprir pola información alimentaria, considerando como tal a información relativa a un alimento posto a disposición do consumidor final por medio dunha etiqueta, outro material de acompañamento, ou calquera outro medio, incluíndo ferramentas tecnolóxicas modernas ou a comunicación verbal (definición prevista no art. 2.2 del Regulamento (UE) nº 1169/2011 do Parlamento Europeo e do Consello, de 25 de outubro de 2011, sobre a información alimentaria facilitada ao consumidor.

Como consecuencia da amplitude que se lle deu ao concepto de información alimentaria, o ámbito do programa é tamén moi extenso atendendo á variedade dos soportes utilizados para proporcionar esta información, pero tamén é certo que o etiquetado dos alimentos ten que ser motivo dunha actividade de control especial, na medida na que é a ferramenta de comunicación máis directa entre o responsable do alimento e o consumidor.

Neste control hai que atender no só aos datos da información obrigatoria esixidos pola normativa de aplicación en cada caso senón ademais a aqueles outros que constitúan información voluntaria, con especial fincapé no control sobre a veracidade da información e a publicidade dos produtos alimenticios, a favor dunha maior protección dos consumidores que repercuta nunha economía máis competitiva.

A finalidade deste enfoque é lograr unha protección elevada da saúde e dos intereses dos consumidores, proporcionando ao mesmo tempo unha base para que tomen decisións con coñecemento de causa e utilicen os alimentos de forma segura, tendo especialmente en conta consideracións sanitarias, económicas, medioambientais e sociais.

Como parte dos controis destinados a verificar a exactitude da información alimentaria, resulta ademais necesario completar estas actuacións mediante a toma de mostras para realizar os ensaios no laboratorio sobre a composición dos alimentos.

Os operadores das empresas alimentarias son os responsables de cumprir os requisitos previstos na lexislación. Pola súa parte, as autoridades competentes de control aplicarán os mecanismos necesarios para perseguir a infracción e corrixir os incumprimentos detectados.

É por esta causa, que se considera axeitado elaborar un único documento, o Plan nacional de control da cadea alimentaria en Galicia, no que se describan as actividades de control oficial que se realizarán en Galicia ao longo de toda a cadea alimentaria, desde a produción primaria ata os puntos de venda ao consumidor final, e se recolla quen son as autoridades competentes en cada caso.

1.1



NORMATIVA BÁSICA REGULADORA

A normativa específica, figura en cada programa. De seguido, especifícase a normativa básica que regula o control oficial da cadea alimentaria:

1.1.1. COMUNITARIA

- Regulamento (CE) nº 178/2002 do Parlamento Europeo e do Consello, do 28 de xaneiro de 2002, polo que se establecen os principios e os requisitos xerais da lexislación alimentaria, se crea a Autoridade Europea de Seguridade Alimentaria e se fixan procedementos relativos á seguridade alimentaria.
- Regulamento (CE) nº 852/2004 do Parlamento Europeo e do Consello, do 29 de abril de 2004, relativo á hixiene dos produtos alimenticios.
- Regulamento (CE) nº 853/2004 do Parlamento Europeo e do Consello, do 29 de abril de 2004, polo que se establecen normas específicas de hixiene dos alimentos de orixe animal.
- Regulamento (CE) nº 854/2004 do Parlamento Europeo e do Consello, do 29 de abril de 2004, polo que se establecen normas específicas para a organización de controis oficiais dos produtos de orixe animal destinados ao consumo humano.
- Regulamento (CE) nº 183/2005 do Parlamento Europeo e do Consello, do 12 xaneiro de 2005, polo que se fixan requisitos en materia de hixiene dos pensos.
- Regulamento (CE) nº 882/2004 do Parlamento Europeo e do Consello do 29 de abril de 2004 sobre os controis oficiais efectuados para garantir a verificación do cumprimento da lexislación en materia de pensos e alimentos e a normativa sobre saúde animal e benestar dos animais.
- Regulamento (CE) nº 1069/2009, do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de outubro, polo que se establecen as normas sanitarias aplicables aos subprodutos animais e aos produtos derivados non destinados ao consumo humano.
- Regulamento (UE) nº 142/2011, da Comisión, do 25 de febreiro, polo que se establecen as disposicións de aplicación do Regulamento (CE) nº 1069/2009.
- Regulamento delegado (UE) nº 1155/2013 da Comisión, do 21 de agosto de 2013, polo que se modifica o Regulamento (UE) nº 1169/2011 do Parlamento Europeo e do Consello, sobre a información alimentaria facilitada ao consumidor, no referente á información sobre a ausencia ou a presenza reducida de glute nos alimentos.

NORMATIVA BÁSICA REGULADORA

- Regulamento delegado (UE) nº 78/2014 da Comisión, do 22 de novembro de 2013, polo que se modifica o Regulamento (UE) nº 1169/2011 do Parlamento Europeo e do Consello, sobre a información alimentaria facilitada ao consumidor, no que se refire a determinados cereais que causan alerxias e intolerancias e alimentos con fitosteróis, ésteres de fitosterol, fitostanois ou ésteres de fitostanol añadidos.
- Regulamento de execución (UE) nº 1337/2013 da Comisión, do 13 de decembro de 2013, polo que se establecen disposicións de aplicación do Regulamento (UE) nº 1169/2011 do Parlamento Europeo e do Consello no que se refire á indicación do país de orixe ou do lugar de procedencia para a carne fresca, refrixerada ou conxelada de porcino, ovino, caprino e aves de curral.
- Regulamento de execución (UE) nº 828/2014 da Comisión, do 30 de xullo de 2014, relativo aos requisitos para a transmisión de información os consumidores sobre a ausencia e a presenza reducida de glute nos alimentos.
- Regulamento (UE) nº 1169/2011 do Parlamento Europeo e do Consello, do 25 de outubro de 2011, sobre a información alimentaria facilitada ao consumidor.
- Regulamento (UE) 1151/2012, do 21 de novembro de 2012, sobre os réximes de calidade dos produtos agrícolas e alimenticios.

1.1.2. NACIONAL

- Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, do Estatuto de autonomía de Galicia.
- Lei 28/2015, do 30 de xullo, para a defensa da calidade alimentaria.
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.
- Lei 14/1986, do 25 de abril, xeral de sanidade.
- Lei 24/2003, do 10 de xullo, da viña e do viño.
- Lei 8/2003, do 24 de abril, de sanidade animal.
- Lei 43/2002, do 20 de novembro, de sanidade vexetal.
- Lei 17/2011, do 5 de xullo, de seguridade alimentaria e nutrición.
- Lei 12/2013, do 2 de agosto, de medidas para mellorar o funcionamento da cadea alimentaria.
- Real decreto 1945/1983, do 22 de xuño, polo que se regulan as infraccións e sancións en materia de defensa do consumidor e da produción agroalimentaria.
- Real decreto lexislativo 1/2007, do 16 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei xeral para a defensa dos consumidores e usuarios e outras leis complementarias.
- Real decreto 64/2015, do 6 de febreiro, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 12/2013, do 2 de agosto, de medidas para mellorar o funcionamento da cadea alimentaria.
- Real decreto 1749/1998 polo que se establecen as medidas de control aplicables a determinadas substancias e os seus residuos nos animais vivos e os seus produtos.
- Orde ARM/2243/2011, do 22 de xullo, pola que se publican as novas relacións de zonas de produción de moluscos e outros invertebrados mariños no litoral español.

- Real decreto 126/2015, do 27 de febreiro, polo que se aproba a norma xeral relativa á información alimentaria dos alimentos que se presenten sen envasar para a venda ao consumidor final e ás colectividades, dos envasados nos lugares de venda a petición do comprador, e dos envasados polos titulares do comercio polo miúdo.
- Corrección de erros do Real decreto 126/2015, do 27 de febreiro.
- Real decreto 1808/1991, do 13 de decembro, polo que se regulan as mencións ou marcas que permiten identificar o lote ao que pertence un produto alimenticio.

Ademais no ámbito dos controis realizados pola autoridade para a defensa das persoas consumidoras e usuarias, con independencia das disposicións de carácter xeral, existen normas específicas que regulan aspectos da información e composición de alimentos concretos. Como exemplo, sinálanse no ámbito da UE os aceites de oliva, os cacaos e chocolates, o mel, as bebidas espirituosas, etc., sen tampouco esquecer a normativa que a nivel nacional recolle requisitos que repercuten na información e composición, como poden ser as que afectan as conservas vexetais, graxas comestibles, patacas e produtos de aperitivo, só por citar algúns deles.

Para facilitar a aplicación da normativa de información alimentaria redactáronse algúns documentos que, sen constituírse en normativa de aplicación, intentan contribuír a unha aplicación harmonizada da normativa:

- Guía sobre información alimentaria nos produtos sen envasar, redactada no ano 2015.
- Preguntas e respostas relativas á aplicación do Regulamento (UE) nº 1169/2011 (ano 2013).

Ademais, dispónse dun procedemento aprobado pola 8ª Conferencia Sectorial de Consumo que ten por misión establecer criterios comúns na interpretación de normas que permitan dispoñer aos organismos de control de mecanismos útiles na súa tarefa de inspección e sanción. De acordo con este mecanismo redáctanse e publícanse na web da Aecosan informes sobre consultas que en moitas ocasións teñen como obxectivo clarear determinados aspectos da lexislación nacional ou comunitaria sobre a información alimentaria.

A páxina web da Axencia Española de Seguridade Alimentaria, Consumo e Nutrición (Aecosan) dispón dunha recompilación de lexislación relativa a este ámbito, clasificada segundo sexa normativa de interese xeral ou específica por sectores alimentarios. Para ampliar a información incluída neste apartado recoméndase consultar a dita páxina no enderezo: http://www.aecosan.msssi.gob.es/AECOSAN/web/seguridad_alimentaria/seccion/legislacion_seg_alimentaria.htm

1.1.3. AUTONÓMICA

- Lei 2/2005, do 18 de febreiro, de promoción e defensa da calidade alimentaria galega.
- Lei 2/2012, do 28 de marzo, galega de protección xeral das persoas consumidoras e usuarias.
- Lei 8/2008, do 10 de xullo, de saúde de Galicia.
- Decreto 139/2014, do 23 de outubro, polo que se crea e regula a Mesa de Coordinación do Control da Cadea Alimentaria.
- Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia.
- Orde do 28 de xullo de 2011 pola que se declaran e clasifican as zonas de reinstalación de moluscos bivalvos nas augas de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.

NORMATIVA BÁSICA REGULADORA

- Orde do 8 de febreiro de 2008, pola que se regula o control da descarga e do transporte dos produtos pesqueiros frescos ata a fase de primeira venda e o transporte de moluscos bivalvos, equinodermos, tunicados e gasterópodos mariños vivos.
- Decreto 28/2005, do 28 de xaneiro, polo que se regula o control de biotoxinas en moluscos bivalvos e outros organismos procedentes de pesca, marisqueo e acuicultura.
- Orde do 15 de xaneiro de 2002 pola que se regula a extracción e comercialización de vieira (*Pecten maximus*).
- Decreto 406/1996, do 7 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de viveiros de cultivos mariños nas augas de Galicia.
- Orde do 14 de novembro de 1995 pola que se regula o programa de actuacións para o control de biotoxinas mariñas en moluscos bivalvos e outros organismos procedentes da pesca, o marisqueo e a acuicultura.
- Decreto 419/1993, do 17 de decembro, polo que se refunde a normativa vixente sobre descarga, primeira venda e comercialización dos recursos mariños en fresco.
- Orde do 27 de maio de 2005, pola que se regula a descarga, transporte e primeira venda dos produtos pesqueiros e acuícolas dos que non sexa obrigatoria a súa primeira venda en lonxa, e se establece o procedemento para a súa autorización.



1.2



ÁMBITO E DURACIÓN DO PLAN

Constitúen o ámbito do Plan nacional de control da cadea alimentaria en Galicia (PNCOCA-G), as actividades de control oficial, dentro do territorio da Comunidade Autónoma de Galicia, destinadas a asegurar que os controis abrangan todos os sectores e todas as etapas da cadea de produción de pensos e alimentos, incluíndo os aspectos relacionados coa seguridade alimentaria, a hixiene dos pensos e alimentos, a calidade e os requisitos de composición, a etiquetaxe, a protección das indicacións xeográficas, das denominacións de orixe e da agricultura ecolóxica, así como os aspectos relacionados coa saúde e benestar dos animais e a sanidade vexetal.

A duración do Plan será de cinco anos, procedéndose á súa revisión no ano 2020.

1.3



OBXECTIVOS

1.3.1. XERAIS DE ALTO NIVEL

O Plan persegue os seguintes obxectivos xerais (de alto nivel), que coinciden plenamente cos do Plan nacional de control oficial da cadea alimentaria en España:

- Desenvolver e mellorar os plans de control oficial no ámbito da produción primaria para certificar, mediante o cumprimento da normativa en materia de seguridade e calidade alimentaria, que os alimentos que chegan aos cidadáns son seguros e de calidade, facilitando, ao mesmo tempo, a promoción da industria agroalimentaria en Galicia.
- Reducir los riscos presentes nos alimentos que ameazan ás persoas, a niveis razoablemente posibles e aceptables.
- Manter un nivel elevado de lealdade das transaccións comerciais e da defensa integral dos dereitos dos consumidores na cadea alimentaria e contribuír a manter a unidade de mercado.
- Garantir a consecución dun elevado nivel de calidade alimentaria e calidade diferenciada dos produtos agroalimentarios.
- Garantir que se efectúan controis oficiais co fin de que se cumpran os requisitos establecidos na lexislación vixente en materia de información alimentaria obrigatoria.
- Garantir que se efectúan controles oficiais co fin de que se cumpran as exixencias previstas na lexislación vixente en materia de información alimentaria voluntaria.
- Garantir que se efectúan controles oficiais co fin de verificar mediante ensaios no laboratorio aspectos da composición física necesarios para comprobar as afirmacións feitas a través do etiquetado e garantir deste xeito que a información e a publicidade facilitadas ao consumidor por calquera medio/soporte sexa veraz, real e non induza a erro.

OBXECTIVOS

1.3.2. ESPECÍFICOS ESTRATÉXICOS

Para poder avaliar se se acadan os obxectivos de alto nivel descritos no PNCOCA, establécense uns obxectivos estratéxicos e, en función destes, uns plans, programas e procedementos de control, co fin de acadar os obxectivos marcados.

Para a Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, os obxectivos estratéxicos marcados son:

- Verificar e, no seu caso, mellorar o cumprimento da normativa de en materia de alimentación animal, hixiene e benestar animal nas explotacións gandeiras da Comunidade Autónoma de Galicia.
- Coñecer o máis amplamente posible o estado da situación, en canto ao cumprimento da lexislación pertinente nas explotacións agrícolas, empresas de tratamento de produtos fitosanitarios e establecementos produtores de brotes.
- Velar por que os procesos e produtos da cadea alimentaria se correspondan cos requisitos e calidades previstas na normativa vixente e aumentar e manter un nivel elevado de confianza baseado en datos obxectivos.
- Garantir as condicións de distribución, prescrición e dispensación dos medicamentos veterinarios, así como o seu uso racional nos animais produtores de alimentos.
- Verificar que determinados subprodutos xerados, eliminados ou utilizados na Comunidade Autónoma de Galicia, son xestionados segundo os requisitos de seguridade establecidos na normativa europea, nacional e autonómica correspondente, de xeito que non constitúan un perigo para a saúde pública, a sanidade animal nin o medio ambiente.
- Garantir un marco de competencia leal entre os operadores alimentarios.
- Evitar o uso fraudulento dos nomes protexidos por DOP, IXP e ETG, tanto de produtos galegos como de fóra da Comunidade Autónoma.
- Asegurar o cumprimento dos requisitos establecidos na normativa vixente, sobre produción e etiquetado dos produtos ecolóxicos.
- Protexer os vexetais e produtos vexetais dos danos ocasionados polas pragas, e asegurar a sostibilidade da actividade agraria e da produción de alimentos.

No caso da Dirección Xeral de Saúde Pública, os obxectivos estratéxicos marcados son:

- Verificar e, no seu caso, mellorar o cumprimento da normativa de hixiene alimentaria e benestar animal nos establecementos alimentarios da Comunidade Autónoma de Galicia.
- Verificar e, no seu caso, mellorar o cumprimento da lexislación co fin de que os produtos alimenticios destinados a ser postos a disposición do consumidor conteñan a información de seguridade alimentaria establecida nas disposicións legais.
- Reducir na medida do posible e, en todo caso a niveis aceptables, a exposición dos consumidores aos riscos biolóxicos e químicos que poidan estar presentes nos alimentos.
- Reducir no posible e, en todo caso a niveis aceptables, a exposición dos consumidores aos riscos emerxentes ou de especial preocupación e dificultade de control.

Para a Consellería do Mar, os obxectivos estratéxicos marcados son:

- Controlar que o operador responsable da produción primaria e das operacións conexas é capaz de reducir a introdución de perigos biolóxicos, físicos ou químicos que poidan afectar a seguridade alimentaria das súas producións, mediante a aplicación de prácticas correctas de hixiene.
- Controlar calquera foco de contaminación que poda supoñer un risco, mediante a adopción de medidas e prácticas correctas de hixiene.
- Controlar que os buques pesqueiros e as súas embarcacións auxiliares, así como os medios de transporte ata a primeira venda, cumpren os requisitos de hixiene, estruturais e de equipamento establecidos en normativa.
- Controlar que os operadores de produción primaria e de empresas alimentarias da acuicultura, levan e conservan, se é o caso, os rexistros sobre medidas aplicadas para controlar os perigos.
- Comprobar os procedementos de traballo e as condicións de hixiene das instalacións acuícolas, elementos e equipamentos que interveñen directamente nos procesos de produción e continúan ata o sacrificio, incluíndo o transporte dos animais vivos ata o establecemento de destino e o transporte entre explotacións piscícolas.
- Comprobar as condicións de hixiene nas embarcacións auxiliares de acuicultura (4ª lista).
- Controlar que todas as explotacións están rexistradas no Rexistro de Explotacións.

No caso da autoridade de consumo:

- Garantir a aplicación efectiva da normativa vixente.
- Asegurar a calidade do control oficial mediante a aplicación de procedementos documentados.
- Manter un sistema de auditorías.
- Garantir unha información transparente e contrastada ao consumidor.
- Garantir a veracidade da información e a publicidade destinadas ao consumidor, identificar posibles cláusulas abusivas ou prácticas desleais nas relacións cos consumidores.

1.3.3. OPERATIVOS

Os obxectivos operativos de cada programa de control, figuran descritos nel.

1.4



CATEGORIZACIÓN DO RISCO

Conforme o establecido no artigo 3 do Regulamento (CE) 882/2004, os controis oficiais efectuaranse con regularidade, baseados nos riscos e coa periodicidade apropiada, de xeito que se alcancen os obxectivos establecidos no dito Regulamento, agás nos programas nos que non sexa de aplicación o concepto de risco definido no artigo 3, punto 11, do Regulamento (CE) nº 178/2002.

Para cumprir, se é o caso, este requisito organízanse os controis nos programas de control oficial dando prioridade ás empresas alimentarias e de pensos e ós elementos que hai que controlar, tomando como base os factores de risco particulares de cada empresa e os específicos en relación cos obxectivos de cada programa.

Así as empresas e establecementos que obtivesen unha puntuación que sinala un risco maior serán as que se controlarán con prioridade.

1.4.1. DIRECCIÓN XERAL DE GANDARÍA, AGRICULTURA E INDUSTRIAS AGROALIMENTARIAS

A categorización dos diversos establecementos que interveñen na primeira fase da cadea alimentaria realízase, se é o caso, de acordo cos criterios de risco establecidos en cada un dos correspondentes programas de control.

Deste xeito, en cada programa selecciónanse para o seu control posterior aquelas empresas e establecementos que obtiveran maior puntuación en función do risco que puideran representar para a seguridade alimentaria.

1.4.2. DIRECCIÓN XERAL DE SAÚDE PÚBLICA

Para a adecuada planificación das actividades de control oficial é necesario establecer unha frecuencia dos controis e unhas prioridades, baseándose nos riscos vinculados aos establecementos alimentarios e aos produtos alimenticios destinados ao consumo humano:

Risco xenérico: aquel inherente ao establecemento polo tipo de categoría e actividade que desenvolve e o sector ao que pertence.

Risco específico: o asociado a un establecemento en particular, polo tipo de produtos que pon á disposición do consumidor, polo seu singular funcionamento, o seu histórico ou resultado das inspección e auditorías.

CATEGORIZACIÓN DO RISCO

Por outra banda, nas actividades de mostraxe e análise, tivéronse en conta **criterios ligados ao produto e á poboación de destino** (alimentos listos para o seu consumo, contaminantes naturais en distintos alimentos, contaminantes de proceso, alimentos infantís), **criterios socioeconómicos** (importancia económica do sector en Galicia, impacto no emprego, impacto do PIB galego, **criterios de “alarma”** (produtos/sectores implicados na rede de alerta) así como **recomendacións da Comisión** e os diversos **regulamentos de execución**.

1.4.3. CONSELLERÍA DO MAR

As actividades obxecto do sistema de control de hixiene na pesca extractiva presentan, en xeral, un risco baixo. As actividades nas zonas de marisqueo poden presentar un maior risco, en tanto que hai aspectos da actividade pesqueira que dentro dese risco xenérico baixo entrañan máis risco que outros, o que deberíamos ter en conta para a priorización dos controis.

Para a priorización dos controis e a selección da mostra, as autoridades competentes aplican sobre o seu universo de partida de buques pesqueiros e de zonas de marisqueo, os criterios xerais que se establecen no Programa.

O índice de risco de cada un destes criterios terá un valor en función da probabilidade de que un perigo sexa introducido na cadea alimentaria; o devandito valor será determinado polas autoridades competentes.

Para a priorización dos controis e a selección da mostra en acuicultura, as autoridades competentes aplicarán sobre o seu universo de partida, as explotacións de acuicultura, os criterios xerais que se establecen no Programa.

O índice de risco de cada un destes criterios terá un valor en función da probabilidade de que un perigo sexa introducido na cadea alimentaria, o devandito valor será determinado polas autoridades competentes. Unha vez aplicados os criterios de risco, asignarase unha puntuación a cada explotación ou zona, de tal forma que se priorice a selección das explotacións e zonas de risco alto, medio ou baixo.

1.4.4. CONSELLERÍA DE ECONOMÍA, EMPREGO E INDUSTRIA - IGCC

En cumprimento do Regulamento (CE) 882/2004, que establece que os controis oficiais deben basearse nos riscos identificados en relación, entre outros, cos alimentos e os establecementos así como co historial das empresas e a fiabilidade dos autocontrois.

A frecuencia dos controis determinase tendo en conta o sector ao que pertencen os establecementos (carnes, pescados, vexetais, etc.), e a súa actividade.

A programación do control farase de acordo cunha análise de riscos que terá en conta os seguintes aspectos:

- sectores con máis denuncias/reclamacións e cun maior volume de vendas.
- produtos cunha maior presenza e reputación no mercado galego e polo tanto, cun maior risco de utilización fraudulenta do nome.
- cobertura de todo o territorio galego.
- cobertura dos principais canais de venda e das empresas de distribución principais.



1.5



AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1. NIVEIS DE COMPETENCIA

1.5.1.1. Nivel autonómico

1.5.1.1.A. Organización

1.5.1.1.A.1. Dirección Xeral de Gandarías, Agricultura e Industrias Agroalimentarias

No Decreto 166/2015, do 13 de novembro, apróbase a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural, establecéndose que un dos órganos superiores e de dirección é a Dirección Xeral de Gandarías, Agricultura e Industrias Agroalimentarias.

A Dirección Xeral de Gandarías, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, para o desenvolvemento dos programas de control que lle corresponden do PNCOCA, conta cos seguintes órganos:

- a) Subdirección Xeral de Gandarías
- b) Subdirección Xeral de Explotacións Agrarias
- c) Subdirección Xeral de Industrias e Calidade Agroalimentaria
- d) Servizo de Auditoría Interna na Cadea Alimentaria

1.5.1.1.A.2. Dirección Xeral de Saúde Pública

No Decreto 41/2013, do 21 de febreiro, establécese a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade, na que a Dirección Xeral de Saúde Pública é o órgano encargado da promoción e protección colectiva da saúde da poboación galega e o desenvolvemento de programas sanitarios en materia de saúde pública.

A Dirección Xeral de Saúde Pública, para o desenvolvemento dos programas de control que lle corresponden do PNCOCA, conta cos seguintes órganos:

- a) Subdirección Xeral de Programas de Control de Riscos Ambientais para a Saúde:
 - Servizo de Seguridade Alimentaria
 - Servizo de Control e Auditorías
 - Servizo de Laboratorio de Saúde Pública de Galicia

AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.1.A.3. Consellería do Mar

Pola Lei 3/2004, do 7 de xuño, de creación do Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia (Intecmar), ten como competencias respecto ao control das zonas de produción de moluscos.

Para o cumprimento das súas competencias, o Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se aproba a estrutura orgánica da Consellería do Mar asigna ao Servizo de Inspección e Control dos Recursos de Gardacostas de Galicia o reparto das funcións correspondentes.

1.5.1.1.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

O Decreto 118/2016, do 4 de agosto, crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia (IGCC) e se aproban os seus estatutos.

O Instituto Galego do Consumo e da Competencia, no marco do Plan nacional de control da cadea alimentaria en Galicia ten como obxectivo básico a defensa, protección, promoción e información dos dereitos das persoas consumidoras e usuarias no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia velando para que os produtos postos á disposición das persoas consumidoras e usuarias incorporen a información e os niveis de seguridade legalmente esixibles.

Para levar a cabo as súas competencias baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia, o IGCC conta con:

- a) Servizo de Protección ao Consumidor
- b) Servizo de Vixilancia do Mercado e Seguridade dos Produtos

1.5.1.1.B. Asignación de tarefas e responsabilidades

1.5.1.1.B.1. Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias

Normativa reguladora:

- Decreto 227/2012, do 2 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia, modificado polo Decreto 116/2015, do 4 de outubro, polo que se modifica a estrutura orgánica da Xunta de Galicia.
- Decreto 129/2015, do 8 de outubro, polo que se fixa a estrutura orgánica das consellerías da Xunta de Galicia.
- Decreto 166/2015, do 13 de novembro, polo que se aproba a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural.

Á Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias correspóndelle, a través das súas correspondentes subdireccións vinculadas ao cumprimento do PNCOCA, as seguintes funcións:

a) Subdirección Xeral de Gandaría:

- Análise e planificación da execución e seguimento dos programas de prevención, loita, control, vixilancia e erradicación das enfermidades dos animais, epizootias e zoonoses, así como das alertas sanitarias animais, e outras medidas para o establecemento de garantías sanitarias e da rastrexabilidade das producións gandeiras.
- Estudo da planificación e o desenvolvemento de actividades relacionadas coa ordenación básica da produción gandeira en xeral.
- Proposta de ordenación, fomento e control das condicións hixiénico-sanitarias dos medios de produción gandeiros e do benestar animal.
- Planificación do control da seguridade alimentaria na produción primaria.
- Planificación das actividades do Laboratorio de Sanidade e Producción Animal de Galicia.

b) Subdirección Xeral de Explotacións Agrarias.

Coas funcións de execución das accións tendentes á mellora das explotacións agrarias e das accións referentes aos sistemas de produción agraria sustentable e de conservación do medio rural, así como a xestión dos rexistros de explotacións. Ademais, realizará a programación e a planificación das actuacións de prevención e loita contra os axentes nocivos, así como a definición dos medios de defensa da produción nos cultivos vexetais agrícolas e os seus produtos, incluídos os aproveitamentos de árbores e arbustos para froito, das actividades para o control da produción e comercialización de sementes, plantas de viveiro e material vexetal en xeral, e das actividades relacionadas coa ordenación, fomento e control dos medios de produción agrícolas.

c) Subdirección Xeral de Industrias e Calidade Agroalimentaria.

Compételle a ordenación, fomento, coordinación, asesoramento e vixilancia das industrias agroalimentarias, a promoción e o fomento da comercialización dos produtos agroalimentarios, as propostas de recoñecemento das denominacións de orixe e de calidade do sector agroalimentario, así como a vixilancia do prestixio das recoñecidas e a inspección e defensa contra as fraudes á calidade alimentaria.

1.5.1.1.B.2. Dirección Xeral de Saúde Pública

Normativa reguladora: Decreto 41/2013, do 21 de febreiro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade, modificado polo Decreto 112/2015, do 31 de xullo, polo que se crea a Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde e se aproban os seus estatutos.

Á Dirección Xeral de Saúde Pública correspóndenlle, a través da súa Subdirección Xeral de Programas de Control de Riscos Ambientais para a Saúde, vinculada ao cumprimento do PNCOCA as seguintes funcións, para o que conta, con nivel orgánico de servizo, coas seguintes unidades:

a) Servizo de Seguridade Alimentaria.

- A planificación, programación, xestión e difusión da información das actividades de protección da saúde fronte aos riscos asociados ao consumo de alimentos.

AUTORIDADES COMPETENTES

- A coordinación da actividade inspectora en materia de seguridade alimentaria.
 - A coordinación e o seguimento das actuacións no marco da Rede de alerta alimentaria.
- b) Servizo de Control e Auditorías.
- O apoio técnico ao Servizo de Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
 - O deseño e a promoción dos programas de formación para o persoal dos servizos de inspección de saúde pública.
 - A implantación da política de calidade establecida para os servizos de inspección de saúde pública, así como coordinar a xestión dos medios necesarios para a consecución dos obxectivos de calidade definidos e para a execución de actividades de inspección.
 - A elaboración do plan de auditorías, así como a coordinación e, cando proceda, a execución da dita planificación con respecto aos servizos de inspección de saúde pública, así como a elaboración da carteira de servizos.
 - A coordinación e execución, no seu ámbito, da supervisión das actividades de control oficial en materia de seguridade alimentaria e sanidade ambiental.
 - O apoio técnico ás xefaturas territoriais en materia de inspección de saúde pública.
- c) Servizo de Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
- O desenvolvemento das actividades do Laboratorio de Saúde Pública de Galicia e a execución das análises que se lle encomenden en materia de saúde pública.
 - A xestión e coordinación dos medios humanos e técnicos das unidades do Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
 - O deseño e a implantación dos programas de calidade no Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
 - O deseño e promoción dos programas de formación para o persoal do Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
 - A elaboración do plan de auditorías internas, así como a coordinación e, cando proceda, a execución da dita planificación.
 - A elaboración da carteira de servizos e a emisión de informes e avaliación dos programas e actividades encomendados.

1.5.1.1.B.3. Consellería do Mar

A Lei, do 3 de decembro, de pesca de Galicia, ten por obxecto a regulación, no ámbito das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia de, entre outras materias, a adopción de medidas de conservación, protección e rexeneración dos recursos mariños vivos, o exercicio da pesca, o marisqueo e a acuicultura mariña, a comercialización, manipulación, transformación e conservación dos produtos pesqueiros, e a inspección e control nestas materias.

O Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se aproba a estrutura orgánica da Consellería do Mar, asigna ao Servizo de Inspección e Control dos Recursos de Gardacostas de Galicia as seguintes competencias:

- O fomento e a protección da saúde pública, da seguridade ao longo da cadea alimentaria, e en especial da fauna silvestre e do propio ambiente, das producións e dos recursos xenéticos dos animais acuícolas e mariños;
- A sanidade de animais acuáticos e establecementos de acuicultura;
- A protección de recursos, especialmente no que atinxe a tamaños mínimos, zonas e épocas de veda e topes de captura;
- O control da cadea alimentaria, tanto na produción primaria como na transformación, no almacenamento e na distribución;
- A inspección en lonxas, puntos de control e establecementos autorizados para efectuar primeiras vendas dos produtos do mar;
- O control do transporte de especies mariñas, establecementos de acuicultura e auxiliares de acuicultura;
- O control da comercialización dos produtos do mar, peixarías e establecementos autorizados para a venda destes produtos,

E, en xeral, cantos asuntos lle sexan encomendados en razón da súa competencia pola persoa titular da consellería.

Como se pode apreciar na distribución dos organigramas, os Corpos de Inspección e Control da Consellería do Mar dependen para o seu funcionamento directamente da conselleira, de todos os xeitos para desenvolver estas tarefas, para consultar ou resolver aspectos de ordenación do sector e consecución dos obxectivos globais da consellería, existe relación e coordinación directa destas unidades de control coas direccións xerais e organismos de investigación e laboratoriais dependentes da consellería, en especial coa Subdirección Xeral de Pesca e Mercados da Pesca, Subdirección Xeral de Acuicultura, Subdirección Xeral de Investigación e Apoio Científico - Técnico, Servizo de Análise e Rexistros, Servizo de Mercados, Servizo de Innovación Tecnolóxica na Acuicultura, Servizo de Marisqueo, Centro de Control do Medio Mariño (Intecmar), e o Centro de Investigacións Mariñas (CIMA).

1.5.1.1.B.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria

Normativa reguladora: A organización do Instituto Galego do Consumo e da Competencia a súa estrutura regulase no Decreto 118/2016, do 4 de agosto, polo que se crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia e apróbanse os seus estatutos.

Ó IGCC correspóndelle a través das súas correspondentes Servizos vinculados ao cumprimento do PNCOCA, as seguintes funcións:

AUTORIDADES COMPETENTES

A) Órganos centrais:

a) Servizo de Protección ao Consumidor:

Baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia existirá o Servizo de Protección ao Consumidor, ao que lle corresponderá realizar as funcións de planificación, coordinación, execución e control en relación coas seguintes materias:

- A elaboración dos proxectos de disposicións necesarios para o desenvolvemento e actualización da lexislación xeral de defensa das persoas consumidoras e usuarias.
- A investigación dentro das súas competencias das denuncias por suposta infracción en materia de defensa das persoas consumidoras e usuarias, en coordinación coa Inspección de Consumo e, sen prexuízo das funcións desta, de acordo co disposto na súa normativa reguladora.
- A iniciación, instrución e tramitación dos expedientes sancionadores que correspondan para corrixir as infraccións detectadas en materia de defensa das persoas consumidoras e usuarias, sen prexuízo das competencias doutros órganos do instituto.

b) Servizo de Vixilancia do Mercado e Seguridade dos Produtos:

Baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia existirá o Servizo de Vixilancia do Mercado e Seguridade dos Produtos, ao que lle corresponderá realizar as seguintes funcións:

- A coordinación e seguimento das actividades de vixilancia do mercado, no que respecta aos produtos ou servizos destinados ás persoas consumidoras ou usuarias finais, e das medidas adoptadas para velar porque tales produtos cumpran os requisitos legais establecidos pola lexislación e que non supoñan un risco para a seguridade das persoas consumidoras ou usuarias, sen prexuízo das atribucións que poidan corresponder a outros órganos da Administración autonómica de Galicia.
- A xestión do sistema de intercambio rápido de información sobre perigos derivados de produtos de uso ou consumo (rede de alerta de produtos non alimenticios), así como a coordinación e seguimento das actuacións levadas a cabo no ámbito da materia de seguridade dos produtos.
- A supervisión e seguimento das medidas administrativas para corrección dos mercados, cando tales medidas afecten o ámbito territorial de máis dunha xefatura territorial.
- A advertencia e requirimento aos produtores e distribuidores, por medio da Inspección de Consumo, do cumprimento dos seus deberes de producir e distribuír produtos seguros.
- A planificación, programación, coordinación e seguimento das actividades de inspección dos establecementos, bens e servizos existente no mercado, para o cumprimento da súa normativa reguladora e a protección dos dereitos e lexítimos intereses

das persoas consumidoras ou usuarias, en coordinación co Servizo de Protección ao Consumidor.

- Ordenar e coordinar as actuacións da Inspección de Consumo en cumprimento das súas funcións, ditando as instrucións xerais e particulares a tal fin.
- A iniciación, instrución e tramitación dos expedientes sancionadores que correspondan para corrixir as infraccións detectadas en materia de defensa das persoas consumidoras ou usuarias no campo da seguridade dos produtos e aquelas materias derivadas da obstrución ou negativa a fornecer datos ou a facilitar as funcións inspectoras.
- A dirección e coordinación das actuacións do persoal da Inspección de Consumo adscrito ao servizo.
- Exercer cantas funcións encoméndelle a Xerencia do instituto.

B) Órganos territoriais:

- B.1. Xefaturas territoriais do Instituto Galego do Consumo e da Competencia.
- B.2. Servizos de consumo: Baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia, en cada provincia existirá unha unidade administrativa coa categoría de servizo.

C) Outros órganos:

- C.1. Laboratorio de Consumo de Galicia
- C.2. Escola Galega de Consumo

D) Órganos adscritos:

- D.1. Xunta Arbitral de Consumo de Galicia
- D.2. Consello Galego de Consumidores e Usuarios
- D.3. Comisión Galega da Competencia

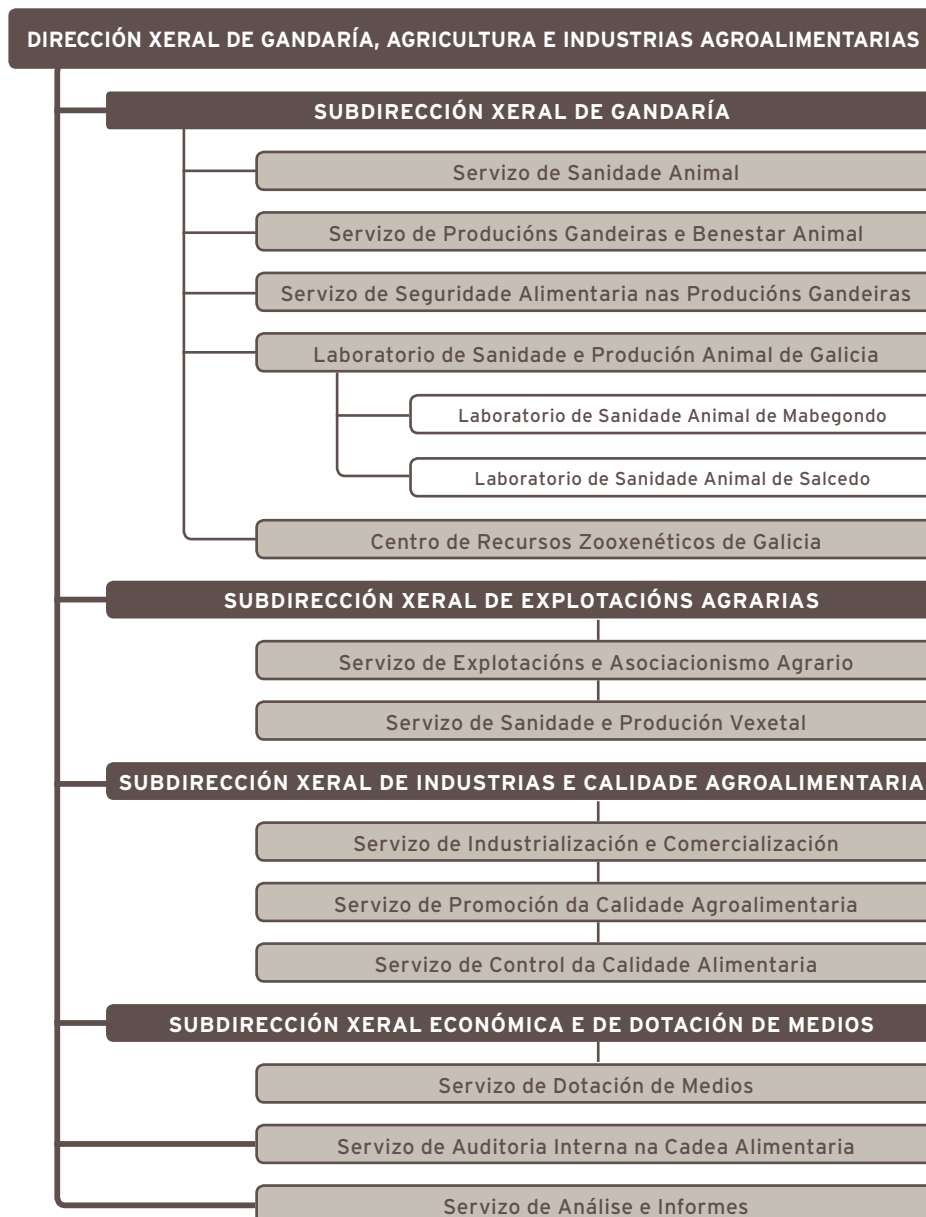
E) A Comisión Galega da Competencia:

- E.1. A Presidencia
- E.2. O Pleno
- E.3. Subdirección Xeral de Investigación

AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.1.C. Organigramas

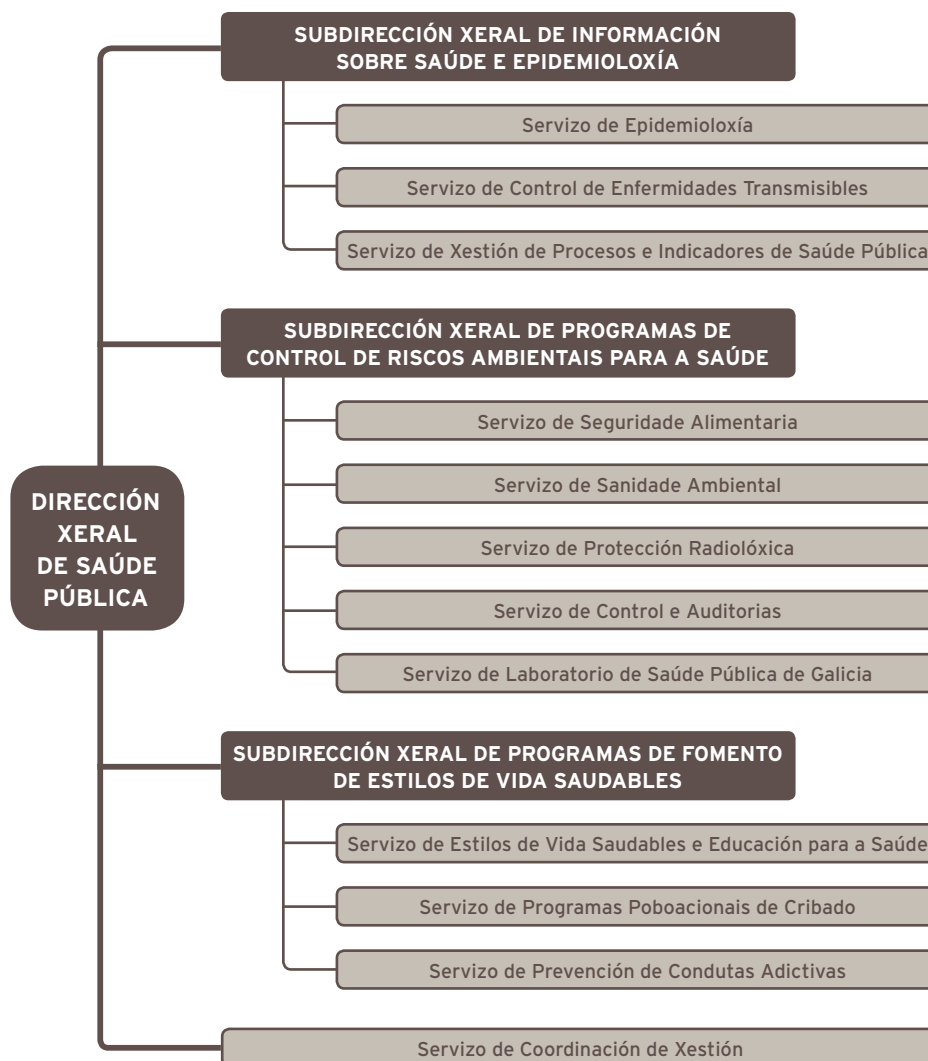
1.5.1.1.C.1. Dirección Xeral de Gandarías, Agricultura e Industrias Agroalimentarias





AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.1.C.2. Dirección Xeral de Saúde Pública



1.5.1.1.C.3. Consellería do Mar - Servizo de Inspección e Control dos Recursos de Gardacostas de Galicia



AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.1.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria



1.5.1.2. Nivel provincial

1.5.1.2.A. Organización

1.5.1.2.A.1. Consellería do Medio Rural

Para o exercicio das súas competencias, a Consellería do Medio Rural organízase nas xefaturas territoriais da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra que contan, para o cumprimento das súas funcións, con, entre outros, os seguintes servizos:

- Servizo de Explotacións Agrarias
- Servizo de Gandaría
- Servizo de Industrias e Calidade Agroalimentaria

1.5.1.2.A.2. Consellería de Sanidade

Para o exercicio das súas competencias, a Consellería de Sanidade organízase nas xefaturas territoriais da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra que contan, para o cumprimento das súas funcións, con, entre outros, o seguinte servizo:

- Servizo de Control de Riscos Ambientais para a Saúde

1.5.1.2.A.3. Consellería do Mar

Para o exercicio das súas competencias administrativas e de xestión, a Consellería do Mar organízase nas xefaturas territoriais da Coruña, Lugo-Celeiro, e Pontevedra-Vigo que contan, para o cumprimento das súas funcións, con, entre outros, os seguintes servizos:

- Servizo de Acuicultura
- Servizo de Competitividade e Innovación Tecnolóxica

Reservando o control e inspección das actividades para a Subdirección Xeral de Gardacostas

1.5.1.2.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria

A nivel provincial, o IGCC estruturase do seguinte xeito:

1. Órganos territoriais: as xefaturas territoriais do Instituto Galego do Consumo e da Competencia.

Baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia, e de acordo coa distribución territorial da Xunta de Galicia, existirán xefaturas territoriais do Instituto Galego do Consumo e da Competencia, sendo exercidas as súas funcións polos titulares das xefaturas territoriais da consellería de adscrición e sendo o seu ámbito territorial o destas últimas.

2. Servizos de consumo.

Baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia, en cada provincia existe unha unidade administrativa coa categoría de servizo.

AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.2.B. Asignación de tarefas e responsabilidades**1.5.1.2.B.1. Consellería do Medio Rural**

Para o cumprimento do PNCOCA, os servizos das xefaturas territoriais vinculadas con el, teñen as seguinte funcións:

- Servizo de Explotacións Agrarias: exerce no respectivo ámbito territorial as funcións da Subdirección Xeral de Explotacións Agrarias da Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, e tamén lle corresponde a coordinación das actuacións dos servizos agrarios da estrutura de área e comarcal.
- Servizo de Gandaría: exercer no respectivo ámbito territorial as funcións da Subdirección Xeral de Gandaría da Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, e tamén lle corresponde a coordinación das actuacións dos servizos técnicos veterinarios da estrutura de área e comarcal.
- Servizo de Industrias e Calidade Agroalimentaria, que exerce no respectivo ámbito territorial as funcións da Subdirección Xeral de Industrias e Calidade Agroalimentaria, da Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias.

1.5.1.2.B.2. Consellería de Sanidade

Para o cumprimento do PNCOCA, o servizo das xefaturas territoriais vinculadas co mesmo, teñen as seguinte funcións:

- Servizo de Control de Riscos Ambientais para a Saúde: exerce no respectivo ámbito territorial a tramitación e supervisión do cumprimento das directrices en materia de control de riscos ambientais para a saúde, a vixilancia e control do cumprimento das disposicións dadas en materia de seguridade alimentaria e sanidade ambiental e a execución das inspeccións nestas materias, a implantación de políticas de calidade nos servizos de inspección, a proposta de incoación de expedientes sancionadores en materia de seguridade alimentaria, así como a tramitación dos expedientes administrativos de centros, establecementos e servizos non sanitarios e a coordinación e emisión de informes e avaliación dos programas encomendados.

1.5.1.2.B.3. Consellería do Mar

Para o cumprimento dos plans asignados do PNCOCA, o Servizo de Inspección e Control dos Recursos ten deseñado un Plan anual. Este plan establece as directrices xerais que deberán seguir os Servizos Oficiais de Inspección Pesqueira nas súas actividades de control oficial.

Máis concretamente persegue:

- Manter un elevado nivel de protección da saúde humana e a seguridade alimentaria especialmente na produción primaria, operacións conexas e en xeral ao longo de toda a cadea alimentaria no ámbito das súas competencias.

- Protexer, conservar e rexenerar os recursos mariños e os seus ecosistemas, garantir unha explotación responsable, equilibrada e sostible dos recursos mariños, asegurando que a actividade extractiva sexa proporcional á capacidade de produción das especies mariñas, mellorar os procesos de comercialización e transformación dos produtos pesqueiros, así como fomentar o exercicio dun comercio responsable que garanta a calidade, rastrexabilidade e identificación dos produtos.
- Manter un nivel elevado de confianza, baseada en datos obxectivos, no sistema de control oficial da cadea alimentaria tanto por parte da cidadanía como por parte dos mercados local, autonómico, nacional e internacional.
- Manter un nivel elevado de lealdade das transaccións comerciais e da defensa dos consumidores na cadea alimentaria e contribuír a manter a unidade de mercado.

Os resultados das actividades de inspección e control desenvolvidas no caso de detectarse incumprimentos trasládanse á xefatura territorial provincial da Consellería do Mar correspondente para o exercicio da potestade sancionadora oportuna, segundo establece a Lei 11/2008, de pesca de Galicia no seu artigo 153.

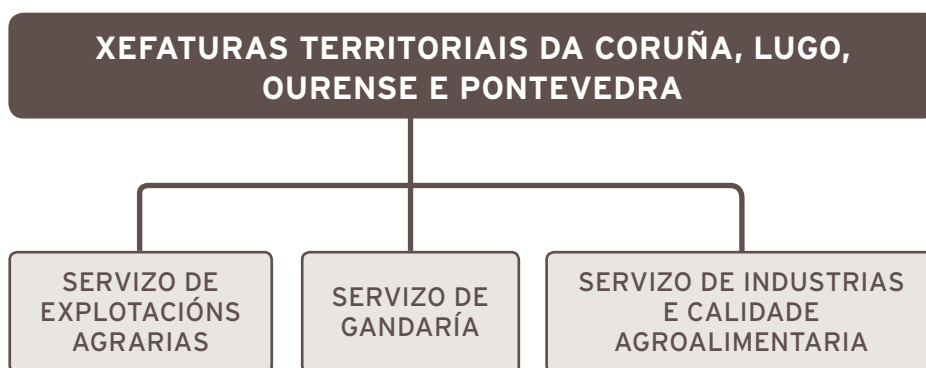
1.5.1.2.B.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

Para o cumprimento do PNCOCA, baixo a dependencia da Dirección e a coordinación da Xerencia, en cada provincia existe o Servizo de Consumo que ten as seguintes funcións:

- A xestión de cantos asuntos en materia de consumo teñan atribuídas as xefaturas territoriais, asegurando o cumprimento dos obxectivos no seu correspondente ámbito territorial.
- A execución das medidas adoptadas pola Xerencia en materia de réxime interior, tramitación administrativa, xestión de persoal, rexistro xeral e arquivos da delegación, información ao público, elaboración das estatísticas no seu ámbito territorial en coordinación co Instituto Galego de Estatística e calquera outra que lle sexa encomendada pola Xerencia.
- A coordinación e seguimento das actividades de vixilancia do mercado no que respecta aos produtos e servizos destinados ás persoas consumidoras ou usuarias finais e das medidas emprendidas en velar por que tales produtos cumpran os requisitos legais establecidos pola lexislación e non supoñan un risco para a seguridade das persoas consumidoras ou usuarias, no ámbito do seu territorio, e sen prexuízo das atribucións que poidan corresponder a outros órganos da Administración autonómica de Galicia.
- A supervisión e seguimento das medidas administrativas para a corrección dos mercados no seu ámbito territorial.
- A dirección e coordinación das actuacións do persoal e da Inspección de Consumo adscritos ao servizo, de acordo coas directrices do Servizo de Vixilancia do Mercado e Seguridade dos Produtos.

AUTORIDADES COMPETENTES

- A advertencia e requirimento aos produtores e distribuidores por medio da Inspección de Consumo do cumprimento dos seus deberes de producir e distribuír produtos seguros.
- A execución das medidas adoptadas pola Dirección e a Xerencia do instituto e a persoa titular da xefatura territorial.
- A mediación, cando cumpra, así como a iniciación, instrución e tramitación dos expedientes sancionadores que correspondan para corrixir as infraccións detectadas en materia de defensa das persoas consumidoras ou usuarias, no seu ámbito territorial de competencia.

1.5.1.2.C. Organigramas**1.5.1.2.C.1. Consellería do Medio Rural****1.5.1.2.C.2. Consellería de Sanidade**

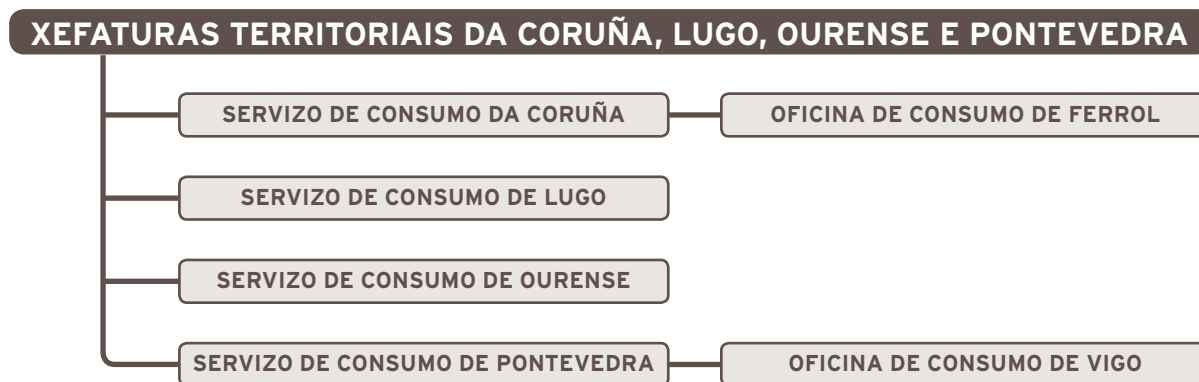


AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.2.C.3. Consellería do Mar



1.5.1.2.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC



1.5.1.3. Nivel local

1.5.1.3.A. Organización

1.5.1.3.A.1. Consellería do Medio Rural

Tal e como se indica no artigo 19 do Decreto 46/2012, do 19 de xaneiro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e do Mar, e do Fondo Galego de Garantía Agraria, a estrutura local da Consellería do Medio Rural está representada polas Oficinas Agrarias Comarcais (OAC), integradas na estrutura territorial da consellería a través das respectivas xefaturas territoriais, dependen organicamente do xefe ou xefa territorial e teñen como función, entre outras, a execución, no seu ámbito territorial, das actuacións da consellería en materia agraria.

Por este motivo, a súa dotación depende das necesidades existentes en cada comarca, existindo OAC nas que unicamente se prestan servizos agrícolas, desenvolvidos por enxeñeiros agrónomos e enxeñeiros técnicos agrícolas, e OAC nas que unicamente se prestan servizos gandeiros, desenvolvidos por Veterinarios, aínda que o modelo mais frecuente é o das OAC nas que se prestan todo tipo de servizos agrarios, coa presenza tanto de enxeñeiros agrónomos e enxeñeiros técnicos agrícolas, como de veterinarios.

1. Sección agraria

As oficinas agrarias comarcais, no que corresponde á súa sección agraria, teñen como funcións a execución, no seu ámbito territorial, das actuacións da consellería en materia agraria, así como a de prestar apoio técnico e administrativo aos organismos e entes adscritos a ela.

Todas as oficinas están agrupadas en áreas, dirixidas por un xefe de área encargado da coordinación e distribución dos traballos nas oficinas e coordinadas polo servizo territorial de explotacións agrarias.

Conforme a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e do Mar, o seu funcionamento e as súas funcións son as seguintes:

Nas xefaturas territoriais da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra, ao Servizo de Explotacións Agrarias correspóndelle a coordinación das actuacións dos servizos agrarios da estrutura de área e comarcal. E en colaboración coas oficinas agrarias comarcais participan na divulgación dos resultados experimentais e na adopción das innovacións tecnolóxicas, estudando e indagando nas necesidades e inquiredanzas do sector co obxecto de promover a investigación nas materias que este demande, asumindo as funcións de asesoramento ao sector.

2. Sección gandeira

A función dos servizos veterinarios oficiais é a de desenvolver a totalidade dos plans de controis establecidos como obrigatorios no Plan nacional de control da cadea alimentaria, así como as actuacións rutineiras dos restantes programas sanitarios (agás o Programa nacional de erradicación da tuberculose bovina, o programa nacional de erradicación de brucelose

AUTORIDADES COMPETENTES

bovina, o Programa nacional de erradicación da brucelose ovina e cabrúa, e o Programa nacional de vixilancia da leucose enzoótica bovina e da peripneumonía contaxiosa bovina, o que tradicionalmente se denominou as “Campañas de saneamento”, desenvolto mediante unha encomenda coa empresa Tragsatec).

1.5.1.3.A.2. Consellería de Sanidade

A estrutura a nivel local da Consellería de Sanidade está representada polas zonas e comarcas veterinarias, integradas na estrutura territorial da consellería a través das xefaturas territoriais, e que dependen organicamente do xefe ou xefa territorial.

As zonas veterinarias, teñen como función a planificación e a execución, no seu ámbito territorial, das actividades de control oficial relacionadas coa seguridade alimentaria.

Así mesmo, existen dependencias dos servizos veterinarios en todos os matadoiros de Galicia e nas lonxas da Coruña, Ribeira, Burela, Viveiro, Vigo e Marín.

1.5.1.3.A.3. Consellería do Mar

A atención local da Consellería do Mar, entendendo a atención nos puntos nos que se desenvolvan actividades pesqueiras, realízana os servizos de inspección da consellería xunto as xefaturas territoriais (tres: Lugo-Celeiro, A Coruña e Pontevedra-Vigo), e as xefaturas comarcais (4, dependentes desas xefaturas territoriais provinciais), e coa colaboración das asociacións e organizacións de produtores e outras institucións.

1.5.1.3.A.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

A estrutura a nivel local do IGCC está formada polos servizos de Consumo da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra, así como polas unidades de Consumo de Ferrol e Vigo.

1.5.1.3.B. Asignación de tarefas e responsabilidades

1.5.1.3.B.1. Consellería do Medio Rural

As funcións das oficinas agrarias comarcais son a execución, no seu ámbito territorial, das actuacións da consellería en materia agraria, así como a de prestar apoio técnico e administrativo aos organismos e entes adscritos a ela.

1.5.1.3.B.2. Consellería de Sanidade

As funcións do persoal que traballa nas zonas ou comarcas veterinarias, no seu ámbito territorial, atópanse recollidas no Decreto 200/1991 de reestruturación dos servizos veterinarios oficiais (DOG do 21 de xuño de 1991).

1.5.1.3.B.3. Consellería do Mar

Na Consellería do Mar as funcións destas delegacións comarcais coma as das xefaturas territoriais, son a execución, no seu ámbito territorial, das actuacións da consellería en materia das materias de apoio técnico e administrativo, e atender as necesidades de soporte material e abastecemento que os corpos de inspección e control establecidos na súa demarcación precisen.

1.5.1.3.B.4. Consellería de Economía, Emprego E Industria - IGCC

As funcións destas unidades son as enumeradas no apartado 1.5.1.2.B.4 para os servizos de consumo.

1.5.1.3.C. Organigramas**1.5.1.3.C.1. Consellería do Medio Rural****Xefatura Territorial da Coruña**

Área	Comarca / OAC
Arzúa	Ordes
	Arzúa
	Melide
Carballo	Carballo
	Baio
	Corcubión
	Cambre
Betanzos-Ferrol	Ferrol
	Betanzos
	Teixeiro
	Pontes de García Rodríguez, As
	Pontedeume
	Ortigueira
Noia	Cedeira
	Santiago de Compostela
	Noia
	Padrón
	Ribeira
	Santa Comba
	Negreira

AUTORIDADES COMPETENTES

Xefatura Territorial da Lugo

Área	Comarca / OAC
Lugo	Lugo
	Friol
	Castroverde
	Monterroso
	Sarria
Becerreá	Becerreá
	A Fonsagrada
Mondoñedo	Mondoñedo
	Foz
	Viveiro
	Ribadeo
Monforte	Monforte
	Chantada
	Quiroga
Vilalba	Vilalba
	Guitiriz
	Meira
	Castro de Ribeiras de Lea

Xefatura Territorial de Ourense

Área	Comarca / OAC
Ourense	Ourense
	Baixa Limia (Bande)
	O Carballiño
	Terra de Celanova (Celanova)
	O Ribeiro (Ribadavia)
O Barco de Valdeorras - A Pobra de Trives	Valdeorras (O Barco)
	Valdeorras (A Rúa)
	Terra de Trives (A Pobra de Trives)
	Terra de Caldelas (Castro Caldelas)
	Maceda
Verín Ourense	Verín
	Allariz
	A Gudiña
	Viana do Bolo
	A Limia (Xinzo de Limia)
	Ourense

AUTORIDADES COMPETENTES

Xefatura Territorial de Pontevedra

Área	Comarca / OAC
Lalín	Deza (Lalín)
	Deza (Silleda)
	Forcarei
	Deza (Vila de Cruces)
	Tabeirós - Terra de Montes (A Estrada)
O Porriño	Vigo - Baixo Miño (O Porriño)
	Redondela
	A Paradanta (A Cañiza)
	O Condado (Ponteareas)
	Tui
Vilagarcía de Arousa - Pontevedra	O Rosal
	Vilagarcía de Arousa
	Pontevedra
	Caldas de Reis
	Ponte Caldelas
	Cangas

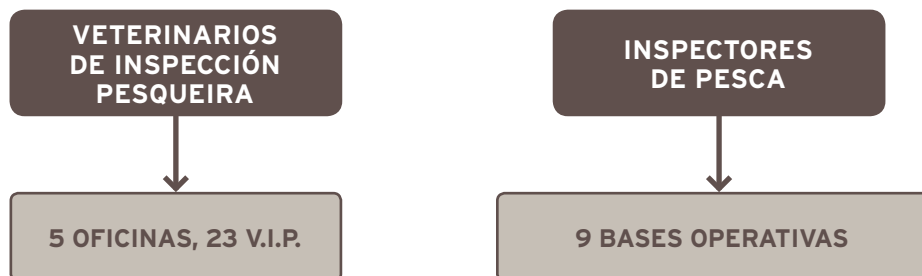
AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.1.3.C.2. Consellería de Sanidade

Xefatura Territorial	Zona veterinaria de Saúde Pública	Comarca veterinaria
A Coruña	A Coruña	A Coruña
		Betanzos
		Carballo
	Santiago	Santiago
		Ordes
		Arzúa
		Melide
	Ferrol	Ferrol
		Ortigueira
	Noia	Noia
Boiro		
Ribeira		
Vimianzo		
Lugo	Lugo	Lugo
		Sarria
		Vilalba
		Becerreá
		Meira
	Cervo-Burela	A Fonsagrada
		Burela
		Mondoñedo
		Ribadeo
		Viveiro
Monforte	Monforte	
	Chantada	
	Quiroga	
Ourense	Ourense	Ourense
		O Carballiño
		Celanova
		Ribadavia
	Verín	Verín
		Xinzo de Limia
O Barco de Valdeorras	O Barco	
	A Pobra de Trives	
Pontevedra	Pontevedra	Pontevedra
		Vilagarcía de Arousa
		Sanxenxo
		Cangas
	Vigo	Marín
		Vigo
		Redondela
	Lalín	Lalín
		A Estrada
	O Porriño	Porriño
Tui		
Ponteareas		
A Cañiza		
Val Miñor		

1.5.1.3.C.3. Consellería do Mar

Explicación nos puntos 1.5.1.3.A.3. e 1.5.1.3.B.3.



1.5.1.3.C.4. Consellería de Economía, Emprego e Industria - IGCC

Xefatura Territorial	Servizo de Consumo	Oficina de Consumo
A Coruña	A Coruña	Ferrol
Lugo	Lugo	
Ourense	Ourense	
Pontevedra	Pontevedra	Vigo

AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.2. RECURSOS HUMANOS

Os recursos humanos cos que se conta para a realización do plan, pódense atopar pormenorizados no [Anexo I](#).

1.5.3. RECURSOS MATERIAIS

1.5.3.1. CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL

- Sistemas informáticos para a xestión da información.
- Procedementos de control documentados e listas de comprobación.
- Vehículos oficiais.
- Equipos de protección individual (fundas e calzas desbotables) e roupa de campo (botas, anoraks, etc.).
- Material de mostraxe: botes, actas e precintos, así como as neveiras necesarias para a conservación das mostras.

1.5.3.2. CONSELLERÍA DE SANIDADE

- Sistemas informáticos para a xestión da información.
- Procedementos de control oficial documentados.
- Listas de comprobación dos requisitos normativos e guías para a súa correcta interpretación.
- Medios materiais para levar a cabo as actividades de control oficial (vehículos, equipos de oficina, telefonía móbil).
- Equipos de protección individual e roupa de campo (botas, anoraks, etc.).
- Equipos de medida calibrados.

1.5.3.3. CONSELLERÍA DO MAR

- 4 vehículos en servizos centrais e 5 nas xefaturas territoriais.
- Ordenadores para cada veterinario inspector.
- Actas de inspección.
- Vestimenta completa para cada inspector, anorak de inverno, de verano, mono de traballo, chalecos, calzado, calcetíns.
- Identificacións.
- Teléfonos móbiles.
- Dúas cámaras fotográficas.
- 20 calibres de medición.
- Neveiras para mostras.
- Precintos.

1.5.3.4. CONSELLERÍA DE ECONOMÍA, EMPREGO E INDUSTRIA - IGCC

Os medios económicos atópanse cubertos coa dotación orzamentaria para cada exercicio. Ditas partidas económicas son axeitadas para que as autoridades de consumo leven a cabo o control oficial.

Nesta liña, garantirase a disposición dos medios materiais mínimos necesarios para a execución dos controles oficiais, tales como:

- 11 vehículos oficiais.
- Material para a toma de mostras: bolsas, actas, precintos, maletas con rodas así como neveiras portátiles necesarias para o transporte das mostras.
- Ordenadores: que forman parte da dotación informática da Xunta de Galicia.
- Servizo de teléfono fixo mais móbil e fax.
- Material de oficina.
- Aplicación informática propia: SIGLO.

Respecto ao equipamento tecnolóxico, todas as oficinas dispoñen de ordenadores conectados en rede. Sinalar que os inspectores non dispoñen de portátiles persoais nin de tablet PC e as actas das inspeccións realízanse de forma manual.

1.5.4. CRITERIOS OPERATIVOS

- Controis efectivos en todas as etapas de produción, transformación e distribución de animais, alimentos, pensos e plantas; así como no uso dos pensos.
- Ausencia de todo conflito de interese que poida afectar á obxectividade e independencia dos controis.
- Persoal contratado que leva a cabo os controis oficiais con independencia e responsabilidade.
- Capacidade de ensaio adecuada en laboratorio, así como persoal suficiente e debidamente cualificado.
- Instalacións e equipos adecuados para que o persoal poida desenvolver os controis de xeito eficaz e efectivo.
- Capacidade xurídica adecuada.
- Plans de emerxencia.
- Aseguramento da obriga por parte dos explotadores de empresas alimentarias e de pensos, de someterse ás inspeccións e a asistir ao persoal inspector.
- Calidade e coherencia dos controis.

AUTORIDADES COMPETENTES

1.5.5. ORGANISMOS DE CONTROL

No relativo á delegación de tarefas de control oficial, existe esta delegación en dous programas:

- Programa de control oficial da calidade diferenciada vinculada a unha orixe xeográfica e especialidades tradicionais garantidas, antes da comercialización.

Neste programa existe unha delegación das tarefas de comprobación do cumprimento dos pregos de condicións e da certificación do produto de acordo co seguinte:

- IXP Ternera Gallega: delegación no **Consello Regulador da IXP Ternera Gallega**.
- IXP Pataca de Galicia: delegación no **Consello Regulador da IXP Pataca de Galicia**.
- IXP Mel de Galicia: delegación no **Consello Regulador da IXP Mel de Galicia**.
- DOP Mexillón de Galicia: delegación no organismo de certificación **Bureau Veritas Certification, SA** (esta delegación está realizada pola Consellería do Mar, autoridade competente en razón á natureza do produto).
- Marca “pescadeRías ¿de onde se non?”, Orde do 7 de febreiro de 2008 pola que se crea e regula o uso da marca «pescadeRías, ¿de onde se non?».
- ETG Jamón Serrano: delegación nos seguintes organismos de certificación:
 - AENOR;
 - CERTICAR, SL;
 - OCA, Instituto de Certificación, SLU;
 - CERTIFOOD, SL

Os diferentes consellos reguladores e os organismos privados de certificación citados están acreditados por ENAC conforme a norma UNE-EN-ISO 17065, e a súa actividade está supervisada polo Instituto Galego da Calidade Alimentaria (Ingacal).

Para as restantes DOP e IXP o control oficial do cumprimento dos correspondentes pregos de condicións realízao o Instituto Galego da Calidade Alimentaria.

- Programa de control oficial da produción ecolóxica

Neste programa existe unha delegación das tarefas de comprobación do cumprimento dos pregos de condicións e da certificación do produto no Consello Regulador da Agricultura Ecolóxica de Galicia (CRAEGA) que, de acordo coa normativa europea reguladora da materia e a Orde do 3 de abril de 2009 pola que se aproba o regulamento de funcionamento do Consello Regulador da Agricultura Ecolóxica de Galicia, é a única autoridade de control da produción ecolóxica na Comunidade Autónoma de Galicia.

O CRAEGA está acreditado por ENAC conforme a norma UNE-EN-ISO 17065, e a súa actividade está supervisada polo Instituto Galego da Calidade Alimentaria (Ingacal).



1.6



LABORATORIOS OFICIAIS

1.6.1. LABORATORIOS NACIONAIS

Nos seguintes laboratorios, situados fóra da Comunidade Autónoma, realízanse determinacións analíticas para o control oficial dentro do presente plan, ben como laboratorios de referencia, ou como laboratorios auxiliares:

- Laboratorio Arbitral Agroalimentario de Madrid, dependente do MAPAMA.
- Laboratorio Agroalimentario de Santander, dependente do MAPAMA.
- Laboratorio Central de Sanidade Animal de Algete (Madrid), dependente do MAPAMA.
- Laboratorio Central de Sanidade Animal de Santa Fe (Granada), dependente do MAPAMA.
- Unidad de Protección de Cultivos do Departamento de Producción Vexetal (programa de sanidade vexetal), dependente da Escola Técnica Superior de Enxeñeiros Agrónomos, da Universidade Politécnica de Madrid.
- Laboratorio de Nematoloxía do Departamento de Biodiversidade e Bioloxía Evolutiva (programa de sanidade vexetal), dependente do Museo Nacional de Ciencias Naturais (Madrid).
- Grupo de Investigación en Fungos Fitopatóxenos (programa de sanidade vexetal), dependente do Instituto Agroforestal Mediterráneo Universidad Politécnica de Valencia.
- Laboratorio de Bacterioloxía do Centro de Protección Vexetal e Biotecnoloxía (programa de sanidade vexetal), dependente do Instituto Valenciano de Investigacións Agrarias.
- Laboratorio de Viroloxía e Inmunoloxía do Centro de Protección Vexetal e Biotecnoloxía (programa de sanidade vexetal), dependente do Instituto Valenciano de Investigacións Agrarias.
- Grupo de Viroloxía e Inmunoloxía (programa de sanidade vexetal), dependente do Instituto Agroforestal Mediterráneo Universidade Politécnica de Valencia.
- Laboratorio Agroalimentario (Barcelona), dependente do Departamento de Agricultura, Alimentación e Acción Rural, da Generalitat de Catalunya.
- Centro Nacional de Alimentación dependente da Aecosan, Ministerio de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade.
- Rede RELSA de Laboratorios de Seguridade Alimentaria xestionada polo Centro Nacional de Alimentación.

LABORATORIOS OFICIAIS

1.6.2. LABORATORIOS DE GALICIA

Son os laboratorios designados para o control oficial dentro do presente plan.

No Anexo I, detállanse as súas principais liñas de traballo:

- Laboratorio de Sanidade e Produción Animal de Galicia (LASAPAGA).
 - Programa de control oficial da alimentación animal.
 - Programa de control oficial da hixiene nas explotacións gandeiras.
 - Programa de control oficial da produción ecolóxica.
- Laboratorio de Saúde Pública de Galicia.
 - Bloque de programas de control de riscos biolóxicos e químicos.
- CIMA: Centro de Investigacións Mariñas.
 - Programa de control oficial da hixiene nas explotacións gandeiras.
- INTECMAR: Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia.
 - Programa de control oficial de hixiene na produción primaria da pesca extractiva.
 - Programa de control oficial de hixiene na produción primaria da acuicultura.
 - Programa de control oficial da hixiene nas explotacións gandeiras.
- Laboratorio da Estación Fitopatolóxica del Areeiro.
 - Programa de control oficial de sanidade vexetal.
- Laboratorio Agrario y Fitopatolóxico de Galicia.
 - Programa de control oficial de sanidade vexetal.
 - Programa de control oficial da produción ecolóxica.
 - Programa de control oficial da calidade alimentaria.
- SAI. Servizos de Apoio á Investigación da Universidade de A Coruña.
 - Programa de control oficial da alimentación animal.
- ANFACO-CECOPECA.



1.7



COORDINACIÓN E COOPERACIÓN

1.7.1. ENTRE AS DISTINTAS CONSELLERÍAS CON COMPETENCIAS NA CADEA ALIMENTARIA E DEFENSA DOS CONSUMIDORES

A Mesa de Coordinación do Control da Cadea Alimentaria, creada polo Decreto 139/2014, do 23 de outubro, polo que se crea e regula a Mesa de Coordinación do Control da Cadea Alimentaria, é o instrumento para garantir a intervención, en todas as fases da cadea alimentaria, dos dispositivos de control oficial necesarios e impulsar a participación e coordinación de todos os órganos da Administración xeral da Comunidade Autónoma involucrados na garantía do cumprimento da normativa alimentaria, incluíndo a información ás persoas consumidoras de acordo coa protección dos seus dereitos básicos.

Na dita Mesa de Coordinación do Control da Cadea Alimentaria están representadas as consellerías competentes en materia de control oficial da cadea alimentaria, tanto no eido da produción primaria como no das fases posteriores a esta.

Polo tanto, forman parte da Mesa as consellerías con competencias en materia de agricultura e gandería; de pesca, acuicultura e marisqueo; de sanidade e de xestión dos subprodutos da cadea alimentaria. Tamén estará representada a consellería que teña a competencia en materia de defensa das persoas consumidoras e usuarias.

1.7.2. COORDINACIÓN COS CORPOS E FORZAS DE SEGURIDADE

Mantense colaboracións con todos os corpos de seguridade do Estado, coa Policía Autonómica de Galicia e coa Garda Civil e o SEPRONA, para as investigacións que desenvolven neste ámbito territorial da comunidade autónoma, relacionadas coas competencias que teñen asumidas, principalmente actividades ilegais que poidan ter repercusión ou risco de Saúde Pública

1.7.3. COORDINACIÓN COA ADMINISTRACIÓN XERAL DO ESTADO

A Consellería do Medio Rural participa en reunións e mesas de coordinación organizadas polo Ministerio de Agricultura e Pesca, Alimentación e Medio Ambiente (MAPAMA) que teñen como obxectivo establecer criterios únicos a nivel nacional e acordos entre as distintas comunidades autónomas. Entre outras estarían a Mesa de Coordinación da Calidade Alimentaria, a Mesa de Coordinación da Calidade Diferenciada ou a Mesa de Coordinación de Agricultura Ecolóxica.

COORDINACIÓN E COOPERACIÓN

Para conseguir unha aplicación uniforme do Regulamento (CE) 882/2004 e que os diferentes sistemas de control funcionen dunha forma homoxénea, existen órganos de coordinación interterritoriais e intersectoriais, cuxa finalidade é coordinar as actividades da Aecosan e as DGSP-CCAA.

Nestes órganos apróbanse procedementos, programas de control, guías e criterios homoxéneos de interpretación normativa.

Os principais órganos de coordinación existentes na Aecosan para tratamento de temas relacionados coa seguridade alimentaria son:

CONSELLO DE DIRECCIÓN. É o órgano reitor da axencia, con representantes das CCAA e os Ministerios de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade, Agricultura, Alimentación e Medio Ambiente, Fomento e de Economía e Competitividade. Tamén hai representantes dos municipios e provincias, dos consumidores e usuarios e das organizacións económicas máis representativas dos sectores agroalimentarios.

COMISIÓN INSTITUCIONAL. Con representantes de todas as CCAA a nivel de directores xerais, exerce funcións de coordinación interterritorial e interdepartamental. Tamén están representados os Ministerios de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade, Agricultura, Alimentación e Medio Ambiente e Economía e Competitividade, así como as entidades locais.

CONSELLO CONSULTIVO. É o órgano de participación activa de a sociedade. Ten representantes das organizacións económicas, sociais e colexiais máis representativas nos asuntos relacionados con a seguridade alimentaria e nutrición.

FORO DE DISCUSIÓN TÉCNICA. Con técnicos representantes de todas as CCAA. Neste foro débátese e emanan as propostas de acordos e procedementos para a súa aprobación en instancias superiores.

GRUPOS DE TRABAJO ESPECÍFICOS PARA TEMAS CONCRETOS. Créanse en a Comisión Institucional a proposta de o Foro de Discusión Técnica.

Desde a Consellería do Mar participase a nivel nacional no grupo de coordinación de los Programas Nacionales de Control Oficial de Higiene de la Pesca Extractiva y de la Acuicultura.



1.8



FORMACIÓN

A formación do persoal da Consellería do Medio Rural é continua, manténdose actualizado en relación cos cambios normativos, e a correspondente adaptación dos protocolos de inspección. Naqueles casos nos que se detecta a necesidade dunha actualización máis profunda, recórrase a cursos de formación organizados pola EGAP (Escola Galega de Administración Pública).

A formación do persoal da Consellería de Sanidade é continua, detectándose as necesidades ben polos resultados das actividades de control oficial, ben por demanda do propio persoal; manténdose actualizado en relación cos cambios normativos, e a correspondente adaptación das ferramentas de inspección dispoñibles no momento. Asemade, recibe formación relativa ao sistema de calidade e sobre o proceso de auditoría interna do sistema de calidade. Estas accións formativas desenvólvense en colaboración coa Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde (ACIS).

En relación coa Consellería do Mar, a formación tanto de actualización do persoal como de incorporación do novo persoal é interna pola propia xefatura do servizo, non dispón de orzamento para formación. Excepcionalmente solicitáronse os servizos de formación da EGAP e subvencións de cursos alleos ao corpo de veterinarios de inspección pesqueira.

As actividades formativas no IGCC realízanse a través das seguintes vías: Escola Galega de Consumo (EGC) e a Escola Galega de Administracións Públicas (EGAP). Ademais, participará nas actividades formativas realizadas pola Consellería de Medio Rural e a Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde (ACIS).

A Escola Galega de Consumo é un órgano propio do IGCC creouse como un instrumento para coordinar as actividades de educación e formación no eido do consumo, coa finalidade de impulsar e desenvolver a educación e a formación das persoas consumidoras galegas a través da realización de cursos, obradoiros, conferencias, publicacións e estudos.

A través das distintas programacións, a Escola Galega de Consumo canaliza as actividades de formación e educación neste ámbito, que promove a Xunta de Galicia tanto na educación formal como non formal, dando resposta á planificación estratéxica establecida en cada momento, atendendo tamén ás demandas/necesidades do servizo de inspección no contexto da propia evolución do mercado.

As actividades formativas programadas pola EGC para o ano 2017 relativas os produtos alimentarios son as seguintes:

- A contratación con consumidores no dereito da UE.
- Actuacións administrativas en materia de protección e defensa das persoas consumidoras.
- A rastrexabilidade dos produtos alimentarios.

As actividades formativas dos demais organismos aínda non se coñecen.

1.9



PLANS DE EMERXENCIA PARA A XESTIÓN DE CRISES

Rede de Alerta Alimentaria

A xestión da rede de alerta alimentaria efectúase a nivel nacional a través do Sistema Coordinado de Intercambio Rápido de Información (SCIRI).

Dentro deste sistema, a Axencia Española de Consumo, Seguridade Alimentaria e Nutrición (Aecosan) constitúese como punto de contacto tanto do sistema de Rede de alerta Alimentaria Comunitaria (RASFF), como de contacto centralizador e coordinador do SCIRI e doutros sistemas de alerta internacionais como INFOSAN.

SCIRI é un sistema deseñado en forma de rede, que permite manter unha constante vixilancia fronte a calquera risco o incidencia que, relacionado cos alimentos, poida afectar á saúde dos consumidores.

No SCIRI Galicia participa a través da Dirección Xeral de Saúde Pública na xestión das redes de alerta nas que están implicadas as empresa ou alimentos producidos nesta Comunidade Autónoma.

Sistema de xestión de crises alimentarias

A Decisión (2004/478/CE), do 29 de abril de 2004, relativa á adopción dun plan xeral de xestión de crise no ámbito dos alimentos e dos pensos desenvolve no seu anexo o plan xeral para a xestión de crise. A nivel nacional, dispónse dun procedemento específico para a xestión de situacións de emerxencia denominado: “Procedemento de xestión de crise alimentaria”.

A Consellería do Mar, por medio do Servizo de Inspección e Control dos Recursos, participa colaborando cos servizos competentes de saúde pública, na investigación, e toma de medidas sobre os incidentes e alertas alimentarias no ámbito da hixiene e seguridade alimentaria na produción primaria e operacións conexas.

1.10



SISTEMA DE AUDITORÍA DO PLAN

1.10.1 CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL E CONSELLERÍA DO MAR

No ámbito dos controis oficiais competencia da Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, e dependendo directamente da mesma para garantir a súa independencia sobre as unidades que se deberán auditar, o Servizo de Auditoría Interna na cadea Alimentaria é quen exerce as funcións previstas no artigo 4.6 do Regulamento (CE) 882/2004. (Os controis oficiais no eido da sanidade vexetal nos son auditaes no marco do R 882)

Dende o ano 2010 existen acordos interinstitucionais para que sexa este mesmo servizo quen audite os plans de controis oficiais competencia da Consellería do Mar.

O Servizo de Auditoría Interna na cadea Alimentaria traballa segundo as normas internacionais de auditoría interna, e segundo o Estatuto e Manual de auditoría interna aprobado pola súa dirección xeral. Elabora plans quinquenais que cubran todos os ámbitos do PNCOCA, e que se concretan despois en plans anuais. O seu manual contempla as directrices da Comisión para a execución das auditorías do R(CE) nº 882/2004, reflectidas na Decisión 2006/677/CE. O traballo deste servizo e sometido ó menos unha vez en cada ciclo quinquenal a un exame independente.

CRONOGRAMA DE AUDITORÍAS:

As datas previstas para a realización destas auditorías, son as seguintes:

Consellería do Medio Rural

- Programa nacional de control oficial da alimentación animal: 2018.
- Programa nacional de control oficial da calidade alimentaria: 2017.
- Programa nacional de control oficial da calidade diferenciada vinculada a unha orixe xeográfica e especialidades tradicionais garantidas antes da súa comercialización: 2018.
- Programa nacional de control oficial da distribución, prescrición e dispensación dos medicamentos veterinarios: 2019.
- Programa nacional de control oficial da hixiene da produción primaria agrícola e do uso de produtos fitosanitarios: 2020.
- Programa nacional de control oficial da hixiene nas explotacións gandeiras: 2017.
- Programa nacional de control oficial da produción ecolóxica: 2019.
- Programa nacional de control oficial do benestar animal nas explotacións gandeiras e transporte de animais: 2016.

SISTEMA DE AUDITORÍA DO PLAN

- Programa nacional de control oficial de subprodutos de orixe animal non destinados a consumo humano en establecementos e transporte SANDACH 2020.

Consellería do Mar

- Programa nacional de control oficial de hixiene na produción primaria da acuicultura: 2016.
- Programa nacional de control oficial de hixiene na produción primaria da pesca extractiva: 2018.

1.10.2 CONSELLERÍA DE SANIDADE

No ámbito dos controis oficiais competencia da Dirección Xeral de Saúde Pública, o Servizo de Control e Auditorías é quen exerce as funcións previstas no artigo 4.6 do Regulamento (CE) 882/2004.

No ano 2012 a Dirección Xeral publicou o Manual de calidade do control sanitario oficial baseado na norma UNE-EN ISO 17025. Deste manual colgan toda a documentación relativa ás actividades de control oficial, dende a elaboración da documentación ata o procedemento máis específico. Entre estes procedementos atópanse os de auditorías internas e de supervisión do control oficial.

Así dáse cumprimento as obrigas previstas no artigo 4.6 do Regulamento (CE) 882/2004 sobre os controis oficiais efectuados para garantir a verificación do cumprimento da lexislación en materia de pensos e alimentos e a normativa sobre saúde animal e benestar dos animais.

O Servizo de Control e Auditorías traballa segundo o procedemento xeral PX 09: Programa de auditorías internas, elabora plans quinquenais que cubran todos os ámbitos do PNCOCA, e que se concretan despois en plans anuais. O procedemento recolle as directrices da Comisión para a execución das auditorías do R(CE) nº 882/2004, reflectidas na Decisión 2006/677/CE.

A realización das auditorías internas baséanse na ISO 19011 Directrices para a auditoría dos sistemas de xestión e tómanse como orientación os documentos marco tanto da Aecosan como da red NAS (red de Sistemas Nacionais de Auditoría con auditores procedentes de autoridades competentes europeas).

CRONOGRAMA DE AUDITORÍAS:

Para o ciclo 2016-2020 realizouse unha programación segundo risco de todo o universo de auditoría, de todas as áreas relevantes para a AC. Este universo de auditoría contén tanto aspectos horizontais ou de sistema como aspectos específicos ou de programa.

Os aspectos horizontais do sistema son:

1. Autoridades competentes.
2. Organización do control oficial.
3. Sistema documental/Xestión da información.
4. Adopción de medidas ante incumprimentos dos operadores económicos.
5. Xestión alertas e plans de emerxencia.
6. Autorizacións, rexistros e notificacións.

7. Comercio exterior (TRACES)

8. Revisión do sistema

E os aspectos específicos en seguridade alimentaria son:

Programas de Control Oficial PNCOCA

- P1. Programa de control xeral dos establecementos alimentarios
- P2. Programa de control dos autocontrois na industria alimentaria
- P3. Programa de control de benestar animal en matadoiro
- P4. Programa control diario de matadoiros
- P5. Programa de control sobre información xeral en alimentos
- P6. Programa de control de ingredientes tecnolóxicos en alimentos
- P7. Programa de control de alimentos irradiados
- P8. Programa de control de alérxenos e substancias presentes nos alimentos que provocan intolerancias
- P9. Programa de control de alimentos biotecnolóxicos (OMX)
- P10. Programa de control de complementos alimenticios
- P11. Programa de control sobre criterios microbiolóxicos de seguridade alimentaria
- P12. Programa de control de anisakis
- P13. Programa de control de micotoxinas
- P14. Programa de control de biotoxinas marinas
- P15. Programa de control de contaminantes abióticos
- P16. Programa de control de materiais en contacto con alimentos
- P17. Programa de control de residuos de praguicidas
- P18. Programa de control de residuos de medicamentos veterinarios

SISTEMA DE AUDITORÍA DO PLAN

Calendario

SUBASPECTOS	TOTAL	2016	2017	2018	2019	2020
1.1 Estrutura e organización	12			X		
1.2 Recursos humanos e materiais	26		X			
1.3 Instrumentos de coordinación e cooperación	12			X		
1.4 Delegación de tarefas en órganos de control	8			X		
1.5 Aplicación de medidas de flexibilidade	12			X		
1.6 Formación do persoal	16			X		
1.7 Transparencia e confidencialidade	8			X		
1.8 Designación de laboratorios de control oficial	8			X		
2.1 Categorización dos establecementos alimentarios (ou non) por riscos	13				X	
2.2 Organización e xestión dos controis oficiais baseados en inspección e auditorias	13				X	
2.3 Organización dos controis de toma de mostras (e análises de alimentos)	4				X	
2.4 Mantemento e calibración de equipos de medida	4				X	
2.5 Financiación dos controis oficiais (xestión de taxas)	8				X	
3.1 Control, elaboración e adecuación da documentación	8					X
3.2 Lexislación (da cadea alimentaria) de carácter nacional e autonómica. Difusión e acceso	8					X
3.3 Soportes informáticos ao control oficial	12					X
4.1 Adopción e seguimento de medidas ante incumprimentos	22		X			
4.2 Xestión de procedementos administrativos: sancións	17		X			
4.3 Xestión de procedementos administrativos: suspensións de actividade	16		X			
4.4 Xestión de procedementos administrativos: intervencións cautelares (alimentos)	16		X			
4.5 Xestión de actuacións ante inhibicións doutras CCAA	12		X			
4.6 Actuacións ante denuncias	8				X	
5.1 Plans operativos de emerxencia	8	X				
(5.2 Actuacións antes notificacións do SCIRI) ou redes de alerta	16	X				
5.3 Xestión de emencencias e crises (alimentarias)	12	X				
(5.4 Xestión de brotes alimentarios)	26		X			
6.1 Xestión do Rexistro Xeral Sanitario de Empresas Alimentarias e Alimentos e de minorista	12	X				
6.2 Xestión de notificacións de posta no mercado de certos produtos alimenticios	12	X				
7.1 Control de importacións	4					
(7.2 Control de exportación a 3º países)	17		X			
8.1 Supervisión dos controis oficiais	12			X		
8.2 Verificación da eficacia do control oficial	21			X		
8.3 Accións de mellora: correctivas e preventivas	16			X		
9. Promoción da saúde alimentaria	21					

PROGRAMAS	TOTAL	2016	2017	2018	2019	2020
Control xeral dos establecementos alimentarios	16				X	
Control dos autocontrois na industria alimentaria	28		X			
Control do benestar animal en matadoiro	28		X			
Control diario de matadoiros	20			X		
Control sobre información xeral en alimentos e MECA's entregados ao consumidor final	15				X	
Control de ingredientes tecnolóxicos en alimentos	11					X
Control de alimentos irradiados	10					
Control de alérxenos e substancias que provocan intolerancias	19			X		
Control de alimentos biotecnolóxicos (OMG)	11					
Control de complementos alimenticios	11					X
Control sobre criterios microbiolóxicos de seguridade alimentaria	19			X		
Control de <i>anisakis</i>	19			X		
Control de micotoxinas e toxinas vexetais inherentes en alimentos	15				X	
Control de biotoxinas mariñas en produtos alimenticios	19			X		
Control de contaminantes abióticos en alimentos	24			X		
Control de materiais en contacto con alimentos	15				X	
Control de residuos de praguicidas en alimentos	15				X	
Control de determinadas substancias e os seus residuos en produtos de orixe animal	15				X	

Cómpre sinalar que a verificación do cumprimento do control oficial tamén se realiza, ademais da auditoría, coa supervisión e coa verificación da eficacia.

1.10.3 CONSELLERÍA DE ECONOMIA, EMPREGO E INDUSTRIA - IGCC

Dende o ano 2016, coa inclusión no PNCOCA das actividades de control oficial sobre produtos alimentarios realizadas pola autoridade de consumo de Galicia realízanse auditorías internas cunha frecuencia anual.

Ditas auditorías realízanse polo Servizo de Control e Auditorías da Consellería de Sanidade da Xunta de Galicia.

A comprobación da eficacia das auditorías realizadas non está aínda establecida.

Compre sinalar que debido ao numero reducido de reclamacións/denuncias relacionadas co sector alimentario o peso dos controis oficias sobre este tipo de produtos no conxunto das actividades de inspección da autoridade de consumo galega é pouco relevante, representando no ano 2015 un 2,95% sobre o total das actividades realizadas.

1.11



REVISIÓN DO PLAN

No marco global da mellora continua e seguindo o ciclo PDCA, atopámonos na etapa de revisión (check), fase na que se avalían os resultados, comprobando o grao de cumprimento do planificado e a eficacia do sistema.

Para iso empregaranse as técnicas de supervisión, verificación da eficacia e auditorías do control oficial. Dentro destas últimas, cabe diferenciar as auditorías internas, realizadas ou encargadas pola propia organización, e as auditorías externas, principalmente as levadas a cabo pola Oficina Alimentaria e Veterinaria da Comisión Europea (OAV).

No marco deste PNCOCA 2016 - 2020, desenvolvéronse documentos consensuados entre Aecosan e as CCAA co fin de establecer uns criterios comúns para o exercicio destas técnicas de revisión dos sistemas de control.

- Procedemento de supervisión
- Documento de orientación para a verificación da eficacia
- Guía práctica para a verificación da eficacia no ámbito do PNCOCA 2016-2020
- Documento marco para os sistemas de auditorías do control oficial
- Calendario de auditorías da Oficina Alimentaria e Veterinaria

Os resultados da aplicación destes programas reflíctense anualmente no informe anual de resultados de control oficial.

1.12



TRANSPARENCIA E CONFIDENCIALIDADE

As autoridades competentes que realicen actividades de control oficial manterán un elevado nivel de transparencia, conforme se recolle no artigo 7 do Regulamento (CE) 882/2004. Con esta finalidade poñerase á disposición do público toda a información que se estime oportuna de maneira que poida ter acceso aos datos sobre as actividades de control das autoridades competentes, á información sobre os riscos que poidan xurdir nun momento determinado a partir de alimentos ou pensos, así como as medidas que se adopten para previr, reducir ou eliminar tales riscos.

Co fin de manter un nivel elevado de transparencia nas Administracións públicas españolas, ditouse a Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, que ten por obxecto ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública, regular e garantir o dereito de acceso á información relativa a aquela actividade e establecer as obrigacións de bo goberno que deben cumprir os responsables públicos así como as consecuencias derivadas do seu incumprimento.

O persoal que leve a cabo labores de control oficial deberá actuar con transparencia, todo iso sen menoscabo do principio de confidencialidade, segredo profesional e as normas de protección de datos de carácter persoal.

Para levar a cabo este cumprimento, publícanse tanto nas páxinas web de autoridades competentes centrais como autoridades autonómicas, aquela información que resulta de interese para o público en xeral.

Polo que respecta á confidencialidade, a Lei 7/2007 establece que o persoal que leve a cabo actividades de control gardará segredo das materias clasificadas ou outras cuxa difusión estea prohibida legalmente, e manterá a debida discreción sobre aqueles asuntos que coñezan por razón do seu cargo, sen que poidan facer uso da información obtida para beneficio propio ou de terceiros, ou en prexuízo do interese público.

Sobre esta cuestión o Real decreto 1945/1983, tamén regula que os inspectores están obrigados de modo estrito a cumprir o deber de sigilo profesional. O incumprimento deste deber será sancionado conforme aos preceptos do Regulamento de réxime disciplinario das administracións públicas onde presten os seus servizos e con carácter supletorio no dos funcionarios civís do Estado.



VERIFICACIÓN DA EFICACIA DOS CONTROIS OFICIAIS

O Regulamento 882/2004 establece que as autoridades competentes deben asegurar a eficacia e pertinencia dos controis oficiais (art. 4.2.a), e ademais isto debe facerse de acordo con procedementos documentados (art. 8.1)

Por definición, verificación da eficacia é “aquela avaliación das actividades ou procedementos específicos co obxecto de determinar o grao de consecución dos obxectivos establecidos”.

As autoridades competentes non só deben efectuar controis oficiais, senón que tamén deben comprobar que os controis existentes sexan efectivos e adoptar as medidas correctivas cando sexa necesario.

A verificación da eficacia intégrase dentro da xestión dos sistemas de control oficial, xa que garantir a eficacia, adecuación e calidade forman parte dunha boa xestión, así como a adopción de medidas correctivas na detección de problemas que diminúen a eficacia dos controis oficiais. Coa verificación da eficacia resulta un control oficial máis consistente e efectivo e estase obrigado polo artigo 8.3 do Rto. 882/2004.

As diferenzas entre os distintos sistemas de verificación do cumprimento do control oficial recóllense na seguinte táboa:

	SUPERVISIÓN	VERIFICACIÓN DA EFICACIA	AUDITORIA
Obxecto	Verificación do cumprimento e da eficacia individual	Verificación do cumprimento e eficacia do sistema de control oficial	Verificar o cumprimento, eficacia e adecuación do sistema
Ciclo Programación	Anual	Ciclos de 5 anos con fitos anuais	Ciclos de 5 anos
Persoal encargado de realizala	Superior xerárquico	Equipo responsable do sistema	Equipo auditor
Elemento que se debe estudar	Actuacións dos axentes de control oficial / Servizos	Eficacia do sistema de control oficial	Eficacia global dos plans e programas do sistema de control oficial
Cobertura	Todos os axentes do control oficial	Todos os plans e programas de control oficial	Mostraxe de plans e programas mediante priorización en base ao risco
Método	Procedemento de supervisión	Procedemento de verificación	Procedementos de auditoría
Resultados	Supervisións conformes / non conformes	Indicadores de cumprimento e de eficacia do sistema de control oficial	Non conformidades. Auditoría conforme / non conforme
Conclusións	Específicas dos axentes do control oficial	Específicas e xenerais dos plans e programas de control	Globais dos plans e programas de control
Medidas que hai que adoptar	Correccións a nivel individual ou colectivo	Axustes nos plans, programas, organización e recursos	Mellora en plans, programas, organización e recursos
	Revisión do sistema / Difusión de boas prácticas		

VERIFICACIÓN DA EFICACIA DOS CONTROIS OFICIAIS

Para a realización desta verificación téñense que ter definidos previamente os obxectivos e indicadores do sistema de control oficial. Unha vez establecidos estes obxectivos, recopílanse e analízanse os datos de forma sistemática, co fin de comparalos cos datos de referencia e avaliar as tendencias nun intervalo de tempo.

A seguinte fase é a interpretación dos resultados para saber se se acadaron os obxectivos establecidos inicialmente ou vaise avanzando para conseguilos. Son as respostas a un tipo de preguntas do tipo “fíxose o que se dixo que se faría e da forma que se dixera?”, “hasta que punto se acadaron os resultados previstos?”.

Por último so queda a notificación, mediante un informe, que permita definir se os controis resultaron efectivos, coa identificación das áreas na que a mellora pode ser posible. A adopción de medidas de seguimento vai implícita na mellora continua co fin de corrixir as deficiencias que se atopen.



CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL

		PERSOAL FUNCIONARIO				PERSOAL LABORAL			TOTAL
		Admón. Xeral	Enxeñeiros Técnicos Agrícolas	Enxeñeiros Agrónomo	Veterinarios	Titulado superior	Titulado grado medio	Outros	
SERVIZOS CENTRAIS	D.X. Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias				3				3
	S.X. Explotacións Agrarias	7	9	5					21
	S.X. Gandaría	2			12			2	16
	S.X. Económica e de Dotación de Medios	8						1	9
	S.X. de Industrias e Calidade Agroalimentaria		1	2				1	4
	Laboratorio Sanidade e Produción Animal Galicia	2			15	2		29	48
	SUBTOTAL	19	10	7	30	2		33	
XEFATURAS TERRITORIAIS	A Coruña	8	12	2	20	1		3	46
	Lugo	14	12	1	22	4		1	54
	Ourense	9	7	3	11	4	2	1	37
	Pontevedra	8	9	7	14	2	1	1	42
	SUBTOTAL	39	40	13	67	11	3	6	
ÁREAS E OACS	Provincia A Coruña	33	19	3	42	27		28	152
	Provincia Lugo	34	17	6	47	36		11	151
	Provincia Ourense	42	16	1	20	2		9	90
	Provincia Pontevedra	23	10	1	23	13		10	80
	SUBTOTAL	132	62	11	132	78	0	58	
TOTAL		190	112	31	229	91	3	97	753

CONSELLERÍA DE SANIDADE

Servizos/Persoal	Titulados Superiores			Técnicos de Grao Medio	Auxiliares de Laboratorio	Persoal Administrativo	Totais
	Persoal de Xestión	Técnicos de Laboratorio	Inspectores veterinarios				
Servizos Centrais	14		2			5	21
Unidades Territoriais e Locais	35		252			28	316
Laboratorios Públicos	1	12		4	27	2	46
Totais	50	12	254	4	27	35	382

ANEXO I. RECURSOS HUMANOS

CONSELLERÍA DO MAR

Servizos/Persoal	Titulados Superiores			Técnicos de Grao Medio	Auxiliares de Laboratorio	Persoal Administrativo	Totais
	Persoal de Xestión	Técnicos de Laboratorio	Inspectores veterinarios				
Servizos Centrais	2		24				26
Unidades Territoriais e Locais							
Laboratorios							
Totais	2		24				26

CONSELLERÍA DE ECONOMÍA, EMPREGO E INDUSTRIA - IGCC

Segundo o Decreto 118/2016, o IGCC estrutúrase en servizos centrais e servizos provinciais.

Sinalar que segundo o artigo 25 da LRBRL que recolle as competencias específicas dos municipios, estes exercerán en todo caso como competencias propias nas seguintes materias: a feiras, abastos, mercados, lonxas e comercio ambulante.

SERVIZOS CENTRAIS	Órgano/Servizo	Persoal adscrito
	Xerencia	3
	Servizo Protección ao Consumidor	4
	Servizo Vixilancia Mercado e Seg. Produtos	9
	Servizo Información, Cooperación e Fomento	2
	Servizo Asuntos Xerais	5
	Escola Galega de Consumo	2
	Laboratorio de Consumo de Galicia	8

XEFATURAS TERRITORIAIS	Órgano/Servizo	Persoal adscrito
	Xerencia	3
	Servizo Protección ao Consumidor	4
	Servizo Vixilancia Mercado e Seg. Produtos	9
	Servizo Información, Cooperación e Fomento	2
	Servizo Asuntos Xerais	5
	Escola Galega de Consumo	2
	Laboratorio de Consumo de Galicia	8



2. PROGRAMAS DE CONTROL

2.1



LISTADO DOS PROGRAMAS DE CONTROL

2.1.1. DIRECCIÓN XERAL DE GANDARÍA, AGRICULTURA E INDUSTRIAS AGROALIMENTARIAS

- [Programa de control oficial da alimentación animal.](#)
- [Programa de control oficial da calidade alimentaria.](#)
- [Programa de control oficial da calidade diferenciada vinculada a unha orixe xeográfica e especialidades tradicionais garantidas antes da súa comercialización.](#)
- [Programa de control oficial da distribución, prescrición e dispensación dos medicamentos veterinarios.](#)
- [Programa de control oficial da hixiene da produción primaria agrícola e do uso de produtos fitosanitarios.](#)
- [Programa de control oficial da hixiene nas explotacións gandeiras.](#)
- [Programa de control oficial da produción ecolóxica.](#)
- [Programa nacional de control oficial de sanidade vexetal.](#)
- [Programa de control oficial do benestar animal nas explotacións gandeiras e transporte de animais.](#)
- [Programa de control oficial de subprodutos de orixe animal non destinados a consumo humano en establecementos e transporte SANDACH.](#)

2.1.2. DIRECCIÓN XERAL DE SAÚDE PÚBLICA

- [Planificación das actividades de control oficial da cadea alimentaria en Galicia 2016_2020.](#)
- [Programación anual do plan de mostraxe para verificar o cumprimento da normativa por parte dos operadores comerciais.](#)
- [Programación anual do plan de mostraxe para verificar o cumprimento da normativa nos produtos a disposición do consumidor.](#)
- [Programación anual da mostraxe do Plan Nacional de Investigación de Resíduos \(PNIR\).](#)

Con estas actividades planifícase a execución dos programas do PNCOCA relativos ao Control dos establecementos alimentarios, ao Control da información e composición alimentaria e ao Control dos riscos biolóxicos e químicos nos alimentos.

LISTADO DOS PROGRAMAS DE CONTROL

2.1.3. CONSELLERÍA DO MAR

- [Programa de control oficial de hixiene na produción primaria da acuicultura na Comunidade Autónoma de Galicia.](#)
- [Programa de control oficial de hixiene na produción primaria da pesca extractiva a Comunidade Autónoma de Galicia.](#)

2.1.4. CONSELLERÍA DE ECONOMIA, EMPREGO E INDUSTRIA - IGCC

No seo da autoridade encargada coa defensa das persoas consumidoras da comunidade galega, os controis se planifican a través de campañas nacionais, autonómicas e europeas. As campañas específicas no ámbito alimentario previstas para o ano 2017 son as seguintes:

1. Control do café nas súas distintas presentacións (grao, moído, soluble, líquido e en cápsulas).
2. Conservas de ameixas/berberechos: etiquetado e categoría comercial. Determinación de especie.
3. Hortalizas e froitas frescas cortadas en anacos e envasadas polo operador: inspección do etiquetado.
4. Control da publicidade dos prezos nos produtos formato pack aforro.
5. Control da publicidade: supostos de publicidade desleal.
6. Programa de supervisión do uso dos nomes protexidos por DOP/IXP/ETG no mercado 2016-2020.

Ademais, nos servizos de inspección deste organismo realízanse una serie de campañas de control permanente sobre produtos alimentarios que as veces poden incidir sobre tipos concretos de produtos/especificacións.



galicia

Consellería
de Sanidade

Saúde Pública

Plan

07

C